



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ



КАМАРА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

**Г О Д И Ш Е Н О Т Ч Е Т
2 0 2 1**



Благоевград	8	Ловеч	3	Смолян	4
Бургас	11	Монтана	2	София град	38
Варна	14	Пазарджик	8	София окръг	7
Видин	2	Перник	4	Стара Загора	10
Велико Търново	8	Плевен	7	Търговище	1
Враца	4	Пловдив	18	Хасково	4
Габрово	4	Разград	3	Шумен	5
Добрич	6	Русе	5	Ямбол	2
Кърджали	2	Силистра	2		
Кюстендил	4	Сливен	3		

СЪВЕТ НА КАМАРАТА

Иван Хадживанов – Председател
 Стефан Горчев – Зам.Председател
 Мария Цачева – Зам.Председател
 Делян Николов
 Росица Апостолова
 Никола Попов
 Виктор Стоянов
 Сийка Анадолиева
 Георги Тарлъовски
 Мария Николова – Ангелова
 Диляна Илиева – Костадинова
 Сия Халаджова – резервен член
 Христо Георгиев – резервен член

ДИСЦИПЛИНАРНА КОМИСИЯ

Тодор Луков – Председател
 Драгомира Митрова
 Магдалена Стоянова
 Гертана Грозева Костова
 Соня Димитрова
 Дияна Колева – Стефанска
 Жана Шаранкова
 Григор Тодоров
 Даниела Радоевска
 Елеонора Димитрова
 Даниела Георгиева
 Лиляна Кузманова
 Мариана Кирова – резервен член
 Иванка Цонкова – резервен член
 Стефан Евтимов – резервен член
 Невена Желева – резервен член

КОНТРОЛЕН СЪВЕТ

Георги Дичев – Председател
 Васил Николов
 Самуил Пеев
 Васил Недялков
 Захари Запрянов
 Димитър Вълков
 Ирина Христова – резервен член

Съдържание :

ОБРЪЩЕНИЕ НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ	стр. 4
1. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА СИСТЕМАТА НА ЧАСТНО СЪДЕБНО ИЗПЪЛНЕНИЕ	стр. 7
2. ДАННИ ЗА КАМАРАТА	стр. 9
3. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТТА	стр. 9
3.1. КОНФЕРЕНЦИИ И РАБОТНИ СРЕЩИ	стр. 14
3.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУЦИИТЕ	стр. 16
3.3. ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА	стр. 27
3.4. КОНТРОЛ ВЪРХУ ДЕЙНОСТТА НА ЧСИ	стр. 28
3.5. МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	стр. 30
3.6. УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЯНИ НА ЧЛЕНОВЕТЕ НА КАМАРАТА	стр. 34
3.6.1. РАЗВИТИЕ НА ЕЛЕКТРОННАТА СРЕДА И ТЕХНОЛОГИИ	стр. 34
3.6.1.1. РЕГИСТЪР НА ПУБЛИЧНИТЕ ПРОДАЖБИ	стр. 36
3.6.1.2. РЕГИСТЪР НА ДЛЪЖНИЦИТЕ	стр. 37
3.6.1.3. ДЕЛОВОДНА СИСТЕМА НА КЧСИ	стр. 38
3.6.1.4. СИСТЕМА ЗА ЗАЩИТА НА ЛИЧНИТЕ ДАННИ	стр. 38
3.6.1.5. ЕЛЕКТРОННИ ЗАПОРИ	стр. 39
3.6.2. ОБУЧЕНИЕ – ЕУПИ	стр. 39
3.6.3. ИНФОРМАЦИОННИ И АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ	стр. 41
3.6.4. УСЛУГИ В ПРОЦЕС НА РАЗВИТИЕ	стр. 43
4. ДОКЛАД НА ДИСЦИПЛИНАРНАТА КОМИСИЯ НА КЧСИ за 2021 г.	стр. 46
5. ДОКЛАД НА КОНТРОЛНИЯ СЪВЕТ НА КЧСИ за 2021 г.	стр. 51
6. ФИНАНСОВ ОТЧЕТ ЗА 2021	

ОБЪЩЕНИЕ НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ



УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ, ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

Представям на Вашето внимание годишния отчет на Камарата на частните съдебни изпълнители за 2021г. Изминалата година, освен че беше поредната тежка за нашата професия, беше и последната от мандата на предишното ръководство, като на проведеното през месец юни общо събрание беше избрано ново такова. Веднага се заехме с изпълнението на нашата амбициозна програма, но за резултати в период на политическа криза и световна пандемия, която постави на изпитание цялото общество, трудно може да се говори.

Въпреки неблагоприятната ситуация в политически, икономически и здравен аспект, можем да отчетем като голям успех за 2021 г. приетото изменение в чл. 431, ал. 4 ГПК(ДВ, бр. 15 от 19.02.2021г.), с което цялата информация, нужна за целите на изпълнителния процес се освободи от държавни и местни такси. Увенчаха се с положителен резултат и дългогодишните ни усилия частните съдебни изпълнители да получат електронен достъп до нотариалните актове на Агенцията по вписванията, което съществено подобри бързината и ефективността при изпълнението върху недвижими имоти.

Заради извънредната ситуация през 2020 г. регистрирахме най-слабата откъм резултати година за нашата професия. През 2021 г. отчитаме период на известно възстановяване, но въпреки това по-голяма част от канторите са в лошо финансово състояние. Поради тази причина, новото ръководство незабавно започна да търси контакти с държавното и политическо ръководство на страната. Поискахме официално срещи, на които спешно да се обсъдят законодателни и други промени, необходими за стабилизиране и развитие на професията.

За съжаление политическата нестабилност, смяната на министри и цели парламенти беше много сериозна пречка за постигане на целите ни, но вярвам, че през идващите месеци обстановката ще се нормализира и ние ще имаме възможността да изпълним програмата си.

В такава среда нашата институция навърши 16 години, но нямаше практическата възможност да отбележим годишнината подобаващо.

Случващото се в държавата, неминуемо дава отражение и на нашата дейност. Това беше година, в която изпитанията за професията ни продължиха и ние не можахме да изпълним задачите, които си поставихме. Определено не сме доволни от развитието на делата ни, но причините за това са извън нас. Затова преди всичко искам да Ви благодаря за стоицизма и борбеността, които проявявате. Искам да благодаря на всички, които подкрепиха усилията на ръководството и му помогнаха с контактите си, с юридическата си експертиза и с критиката си. В същото време не мога да скрия болката си, че ръководството, което избрахте, въпреки прекрасните лични качества на колегите, все още не може да развие потенциала си. Все пак имаме и своите малки победи. Безпрецедентният медиен и политически натиск на който бяхме подложени, започна да отшумява. Безотговорното политическо говорене и настройване на хората спрямо една институция, която е стожер на

върховенството на закона и на ефективността на съдебната система, каквато са частните съдебни изпълнители, намаля значително. Не бива обаче да премълчаваме и факта, че сред нас се намират отделни колеги, които и в това тежко време дават повод за популистки атаки. Бих искал да Ви уверя, че политиката на безкомпромисност срещу всеки ЧСИ, който не спазва закона и уронва престижа на професията, ще бъде продължена.

В тежки моменти на изпитания като сегашния, професията е обединена и аз Ви благодаря за това. Вярвам във всички членове на ръководството, вярвам във всеки колега поотделно, вярвам във нашата сила и съм сигурен за успеха и бъдещето на нашата професия.

Въпреки пандемията взехме участие в 24-я конгрес на МССИ, проведен от 21.11.2021 г. до 27.11.2021 г. в Дубай. На Ваше разположение е томът с трудове от конгреса. Основните разгледани теми, обособени като отделни дялове са: "Влияние на COVID 19 върху нашата професия и нашите служители", "Постижения и иновации", "Новите технологии – Биткойни – предоставяне на ефективно изпълнение", "Съдебният изпълнител и цифровизацията" и т.н. Заглавията на докладите са преведени и са на разположение на всички, които имат интерес и искат да се запознаят с тях. Конгресът прие за членове на МССИ още 7 нови държави, с които общият брой на членовете стана 100. Избрано бе и ново ръководство, в което участват повечето от познатите Ви членове, а за президент беше преизбран г-н Марк Шмитц.

Цифрите от статистиката за дейността на ЧСИ през 2021г. сочат към тенденция за възстановяване, но с изключение на събраната сума в размер на 1 млрд. лв. (близка до годините преди кризата в нашата професия), това е илюзорно. Приключените дела са 155 хил., но ние знаем, че зад тази цифра се крият и хиляди дела прекратени поради т.нар. перемпция. Новообразуваните дела са 220 хил., но в тази бройка влизат и делата, които преди това са перемирани и образувани отново. Средният материален интерес по новите дела продължава да бъде много нисък и се измерва в стотици, а не в хиляди левове, както беше преди години.

Стагнацията в нашата професия продължава. Въпреки това, ние финансираме всички дела на общините, съдилищата и държавата, както и тези за издръжки, трудови възнаграждения и предавания на деца, които представляват около 30 процента от всички. Разходите на канторите постоянно се увеличават. Само един пример – когато започвахме през 2006г. минималната работна заплата беше 160 лв., в момента вече е 650 лв. В същото време таксите на ЧСИ през годините постоянно се намаляваха, като им се поставиха всички възможни тавани. Ситуацията допълнително се влошава и от несправедливото данъчно облагане на ЧСИ, както впрочем и на адвокатите и нотариусите. Много голям процент от канторите на ЧСИ плащат данък „доход“ не върху приходите, а върху разходите, тъй като реалните им разходи са много по-големи от нормативно признатите 25 процента. Именно затова е необходимо максимално бързо изпълнителната власт да актуализира Тарифата за ТР към ЗЧСИ в частта ѝ за простите такси с натрупаната инфлация от 2006г. досега. Също така, в спешен порядък следва да се промени и данъчното облагане не само на ЧСИ, но и на останалите свободни правни професии. В противен случай ще има още затворени поради невъзможност да функционират кантори, ще спада качеството и ефективността на дейността, за инвестиции и развитие пък изобщо няма да може да става и дума.

Продължаваме да се борим за достигане на възможно най-високо ниво на електронизация на съдебното изпълнение, което зависи в голяма степен и от волята на съответните държавни органи. Настояваме електронните търгове да стартират незабавно, както и да получаваме цялата информация за длъжниците изцяло по електронен път. Мечтаем, но и работим за изпълнителни действия в електронна форма. Камарата на ЧСИ винаги е поставяла на първо място електронизацията на процеса, тъй като по този начин се постига максимално ниво на ефективност, прозрачност и безпристрастност. Не на последно място значително се намаляват разходите на страните и цената на изпълнението.

Наред с горното, не сме променили позицията и предложенията си, че с оглед на пандемията и нейните икономически последици, е необходимо да се въведат доброволните форми на изпълнение, тези които са преди съдебната намеса, водеща до значително увеличаване на вземанията със съдебните и изпълнителните разноси. Такива познати и доказали своята ефективност в редица европейски държави институти са доброволното събиране на вземания от съдебните изпълнители и доброволните продажби на имущество. В тази връзка отново ще поставим на вниманието на изпълнителната и законодателната власт тези предложения, които безспорно представляват и антикризисни мерки. Доброволните продажби бяха действащо право от 2017г. до 2019г., когато по необясними причини бяха отменени в ГПК. Законопроектът за доброволното събиране пък беше приет на първо четене през 2020 г., но след намесата на големи корпоративни структури не събра достатъчна подкрепа в НС на второто гласуване.

В заключение бих искал да подчертая, че благодарение на професионализма и отговорността си в годините, Камарата на частните съдебни изпълнители се доказва като институция с принос за усъвършенстване на съдебното изпълнение. Пожелавам Ви и занапред, уважаеми колеги, да работите в защита правата и законните интереси на гражданите и държавата при отчитане на обществения интерес и принципите на върховенството на закона!

ИВАН ХАДЖИИВАНОВ,

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА НА КАМАРАТА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

1. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА СИСТЕМАТА НА ЧАСТНОТО СЪДЕБНО ИЗПЪЛНЕНИЕ

Преди 16 години с въвеждането на частното съдебно изпълнение в България съдебната ни система показва, че успешните реформи са възможни. Въведено е със специален закон и след политически консенсус, подкрепа от страна на съдебната система и одобрение на банките и всички бизнес-организации. Днес уверено може да кажем, че след силното начало, **реформата донесе и ефективност, и устойчивост.** Към момента няма институция, която може да отрече ролята на частното съдебно изпълнение. И не само – кредиторите дават категорично оценка, предпочитайки го пред държавното изпълнение.

Системата на частното съдебно изпълнение е ефективен регулатор на бизнессредата, източник на приходи за държавния и общинските бюджети, инструмент за решаване на проблемите с дължими средства към работници, граждани, семейства. Статистиката и цифрите от дейността ни са категорични – без ЧСИ връщането на дълговете, стабилността и сигурността на икономиката и гражданите е невъзможно. Професията е изключително важна част от ефективно работещите съдебни системи в европейски и световен мащаб. Към момента частното съдебно изпълнение категорично остава предпочитаният от кредиторите инструмент за защита на съдебно признатите им права. Затова говорят и цифрите: общият размер на събраните суми от създаването на нашата професия до днес е 13 милиарда лева (6.5 млрд. евро). А в държавния бюджет, без да е изразходена и една стотинка за тази дейност, са внесени 1.5 млрд лева (760 мил. евро).

Днес в канторите на ЧСИ работят няколко хиляди служители. През първите години на функционирането на професията се говореше много за ролята на ЧСИ като регулатор на бизнессредата. За милиардите левове, които са върнали на бизнеса и на държавния бюджет. Сега освен тази функция, все по-ясно се очертава и една друга – социалната – издръжки, вземания по трудови правоотношения, предаване на деца. Това също е част тази професия. Затова не е изненадващо и признанието, което получаваме от българските институции, съда, бизнес организациите, представителите на академичната общност и другите правни професии.

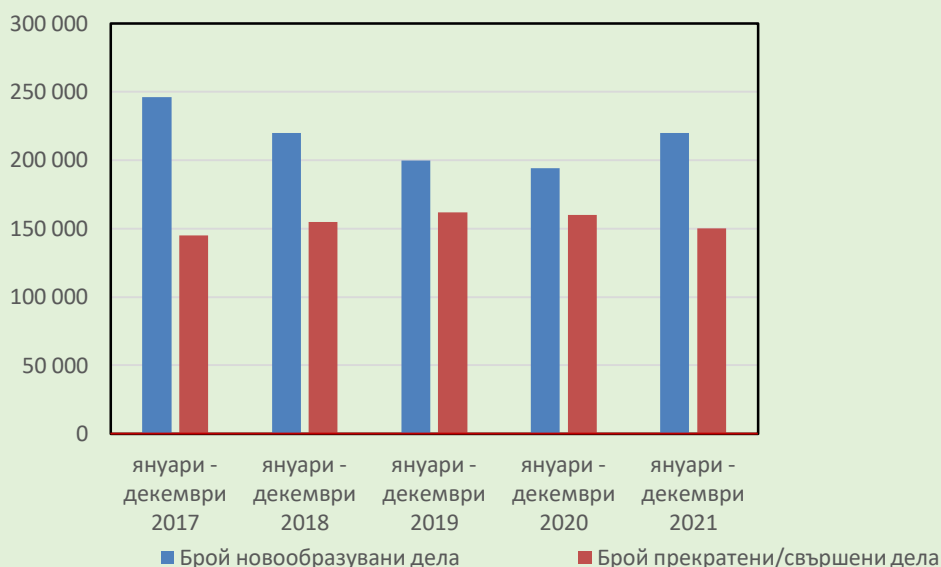
В края на 2021 г. у нас функционираха **189** кантори на ЧСИ, в които работят над 2 000 служители.

Статусът и развитието на системата на частното съдебно изпълнение в цифри за последните 5 години изглежда така:

<u>Образувани дела:</u>	<u>Приключени дела:</u>	<u>Събрана сума:</u>
2017г. – 246 000	2017г. – 145 000	2017г. – 1 млрд.100 млн. лв.
2018г. – 225 000	2018г. – 155 000	2018г. – 1 млрд.020 млн. лв.
2019г. – 205 000	2019г. – 165 000	2019г. – 900 млн. лв.
2020г. – 194 000	2020г. – 160 000	2020г. – 655 млн. лв.
2021г.* – 220 000	2021г.* – 150 000	2021г.* – 1 млрд. лв.

* Забележка: Данните за 2021 г. са приблизителни, тъй като същите все още се събират и обобщават.

БРОЙ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНИТЕ ДЕЛА



За шестнадесет години от създаването на частното съдебно изпълнение досега при ЧСИ са образувани **2 млн. и 550 хил. дела**, приключени са **1 млн. и 250 хил. дела**, а събраната сума надхвърля **13 млрд. лв.**

Изпълнителните дела са около 200 хил. годишно. Отчита се спад на материалния интерес по тях. Най-голям дял от новообразуваните дела се падат на търговците – приблизително 45 %, следват държавата и общините с 34 %, на трето място са гражданите с 12%. Делата в полза на банки вече трайно са под 10 % от общия брой.

Делата на ЧСИ в полза на държавата, общините и гражданите са средно ок. 50 хил. бр. годишно. Това показва статистиката на Камарата на частните съдебни изпълнители за последните три години. Цифрите сочат за засилване на обществената функция на ЧСИ. Връщаме все повече „държавни пари“, а в тежката финансова ситуация, в която се намират българските общини, те предпочитат да работят с ЧСИ. Почти всички от общинските администрации вече ползват услугите на ЧСИ.

През 2021 г. подадените жалби чрез ЧСИ до окръжните съдилища са около 3 500 бр., от които съдът е уважил около 580 бр.

Повече от половината от частните съдебни изпълнители са овластили свои помощници – към 31.12.2021 г. са действали 193 помощник – ЧСИ в цялата страна. Взискатели по изпълнителните дела при ЧСИ са не само фирмите, банките и изобщо бизнеса, държавата и общините, а и българските граждани с вземания както по граждански правоотношения, така и за трудови възнаграждения, издръжки и предаване на дете. Като се има предвид, че таксите за последните вземания не се внасят от взискателите, а трябва да се изплатят от бюджета на съответния съд, но това не се случва, на практика частните съдебни изпълнители у нас финансират със собствени средства този вид дела, които никак не са малко.

Канторите използват съвременни технологии в деловодната си работа. Достъпът до информация за длъжниците, значителна част от която вече се получава по електронен път, осигурява така важната бързина на процеса.

Частното съдебно изпълнение у нас отговаря на всички европейски критерии за една модерна, законова и ефективна дейност.

2. ДАННИ ЗА КАМАРАТА

От създаването си на 26.11.2005 г. досега Камарата на частните съдебни изпълнители успя да се наложи като добър партньор за българските и международните институции. След 16 години усилена работа, въпреки че продължават да поемат незаслужени негативи от икономическата криза и политическите противоречия в страната, ЧСИ доказаха, че работят в полза на цялото общество, че се стремят да налагат високи стандарти на професионализъм и етично поведение. Камарата поддържа ефективни работни взаимоотношения с властите и институциите и предлага широк спектър от услуги за своите членове.

Частните съдебни изпълнители действат на територията на всички окръжни съдилища в Република България към настоящия момент са общо 189, от които 92 мъже и 97 жени.

През отчетния период двама частни съдебни изпълнители с райони на действие ОС – Пловдив и ОС – Силистра, са загубили правоспособността си на основание чл.31, ал.1, т.7 от ЗЧСИ (наложено дисциплинарно наказание по чл. 68, ал. 1, т. 4 от ЗЧСИ) – и двамата за срок от 3 години на основание решения на ВКС. Двама ЧСИ са загубили правоспособност завинаги (единият на осн. чл. 31, ал. 1, т. 1 от ЗЧСИ с район на действие СГС, а другият – на осн. чл. 31, ал. 1, т. 2 от ЗЧСИ с район на действие СГС).

Обстоятелствата за всеки частен съдебен изпълнител, подлежащи на вписване в Регистъра на ЧСИ съгласно чл. 4, ал. 3 от ЗЧСИ, се отразяват и съхраняват надлежно на хартиен и електронен носител в кадрови дела на всички ЧСИ.

Камарата се управлява от Съвет от единадесет основни и двама резервни членове, разполага и с административен персонал, който към 31.12.2021 г. се състоеше от осем служители на трудов договор и трима служители на граждански договори. Тя е финансово независима организация и не получава финансиране от държавата.

3. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТТА

С цел получаване на обективна картина и извършване на по – добра равностметка на отминалата поредна безпрецедентно трудна за всички година, в началото на 2022 г. беше проведена традиционната анкета сред частните съдебни изпълнители, засягаща основни аспекти от дейността ни. Оценъчният формуляр включваше въпроси за предоставяните от Камарата услуги за членовете, тяхното качество, дейността на ръководството и организационните умения на служителите в администрацията на КЧСИ.

Тази година 33 % от ЧСИ откликнаха на молбата ни да дадат своето мнение. Това е една трета от членовете на гилдията ни. Искрено благодарим на всички колеги, които въпреки тежките проблеми във време на пандемия взеха участие в анкетата и изразиха своето мнение обективно и критично! То е важно за ръководството на Камарата и администрацията, с оглед подобряване на дейността. След обобщаване на събраните мнения от анкетните карти, резултатите са следните:

Моля оценете дейността на Камарата, според приноса ѝ за Вашата работа и полезността ѝ в отговор на нуждите и очакванията Ви	Под очакванията (1-3) Над очакванията (4-6)	
	Средна оценка	Процент удовлетворени очаквания
Доволни ли сте от дейността на Камарата на ЧСИ като Ваша професионална организация?	5.41	90.20%
Как оценявате услугите, предоставени от Камарата?	5.42	90.35%
Административни услуги	5.56	92.73%
Обучения на ЕУПИ	5.02	83.64%
Как оценявате ръководството на Камарата на ЧСИ?	5.54	92.36%
Дейност	5.54	92.36%
Готовност за общуване с членовете	5.55	92.42%
Комуникации с медиите	5.04	83.95%
Как оценявате административния персонал на Камарата?	5.67	94.55%
Дейност	5.74	95.61%
Комуникация с членовете	5.77	96.20%
навременна	5.76	96.06%
изчерпателна	5.75	95.76%
цялостно отношение	5.75	95.91%
Цялостна оценка за дейността на Камарата според нуждите, очакванията и полезността ѝ за нейните членове	5.40	90.00%
Какво е качеството на материалите, изработвани от Камарата?	5.26	87.84%
Интернет сайт	5.46	90.94%
Регистър на длъжниците	5.65	94.15%
Регистър на публичните продажби	5.57	92.86%
Как оценявате организираните от ЕУПИ обучения?	4.96	82.68%
Преподаватели	5.17	86.11%
Съдържание на учебния материал	5.04	83.96%
Качество на учебните материали	4.98	83.02%
Цена	4.87	81.17%
Брой	4.74	79.01%
Връзки с обществеността		
Цялостна работа с медиите	4.71	78.43%
Количество на публикуваните материали за ЧСИ в пресата	4.65	77.58%
Качество на материалите и ефекта им върху професията на ЧСИ	4.66	77.67%
Взаимодействие с институциите	4.77	79.10%
Електронизация на процедурите по съдебно изпълнение	4.78	79.70%
Подобряване на институционалната среда за работата на ЧСИ	4.59	76.49%
Как оценявате Вашето лично участие и принос в работата на Камарата?	3.90	65.00%

След обработка и анализ на резултатите се налага общият извод, че с малки изключения, цялостно оценките на колегията за втората поред пандемична и много трудна за професията 2021 г. леко повишават нивата си, сравнени с предходната безпрецедентна 2020 година. Оценката на ЧСИ, дадена за административния персонал на Камарата, е традиционно много висока и през 2021 г. – **5.67**. Всички ЧСИ, които са попълнили и изпратили анкетни карти /общо **57** колеги/, ясно индикират в отговорите си, че са доволни от дейността на Камарата, независимо от поредната изключително тежка година, която отмина. Цялостната оценка, получена за предоставяните от нея услуги и полезността ѝ за отделния ЧСИ, е **5.40** по шестобална скала, като извършването на административни услуги за членовете и тази година е оценено най-високо – **5.56**.

56 участници в анкетата са определили дейността на КЧСИ като цяло като положителна, а един ЧСИ смята обратното. По отношение на въпроса за това дали през 2021 г. е имало напредък в цялостната работа на Камарата в сравнение с 2020 г., болшинството от отговорилите считат, че има такъв въпреки изключително тежката обстановка в национален и световен план заради пандемията с КОВИД – 19 плюс проведените парламентарни и президентски избори в държавата. Изразено е мнение, че дори и в условията на извънредно положение, винаги може да се разчита на администрацията на КЧСИ, която своевременно откликва при възникване на проблем. Някои ЧСИ смятат обаче, че по-скоро се задържат нивата и темповете на развитие без изменение в сравнение с предходната година или че има известен напредък, но винаги може да се желае и още. Отчетливо в отговорите си колегите подчертават и друг важен фактор за липсата на съществен напредък през отминалата 2021 г. – трикратното провеждане на избори в държавата, както и фактът, че новото ръководство на Камарата на практика действа от средата на отчетната година (отчетно – изборното събрание на КЧСИ бе проведено едва през м. юни 2021 г.).

При обобщаването се отчитат много добри резултати в работата на ръководството на КЧСИ и отлични атестати за административния персонал на Камарата. Средната оценка за дейността на ръководството през 2021 г. е **5.54** (за сравнение оценката, получена през 2020 г. е 5.46, 2019 г. е 5.46, 2018 г. е 5.42), а екипът на служителите в администрацията е оценен с **5.67** (за сравнение: 5.65 за 2020 г., 5.66 за 2019 г., 5.66 за 2018 г.). Предвид всички тежки изпитания, пред които беше изправена страната ни през изминалите две години, а в частност Камарата и професията, дадената оценка от ЧСИ за ръководството и администрацията на КЧСИ показва за пореден път, че доверието към нас е високо, че ни подкрепяте и проявявате разбиране и устойчивост дори и в най-критични моменти, съпътстващи професионалния ни път.

Като най-полезни дейности в услуга и интерес на членовете през отчетния период, по-големият брой от участниците в анкетата сочат:

- Поддържане връзката с членовете и с държавните органи в трудните условия на пандемия;
- Винаги има готовност за съдействие; добра, навременна и коректна комуникация със служители и ръководство на КЧСИ; заемане на принципна позиция по общи или индивидуални проблеми в професията;
- Електронизацията на процесите за получаване на справки за имуществото на длъжниците, което доведе до улеснение работата на ЧСИ и до намаляване разходите за страните в изпълнителните производства;
- Осигурен електронен достъп до средата за междурегистров обмен Regix, както и до други национални регистри;

- Предложението за повишаване на таксите по ТТРЗЧСИ;
- Процесуална защита от КЧСИ по водени срещу ЧСИ дела във ВКС срещу решения на ДК;
- Навременна информираност за промени в закони. Уведомяването по е-мейл за новостите в законодателството и изменението в нормативните актове;
- Решението на ОС за намаляване на членския внос;
- Подобряване на медийното присъствие на КЧСИ, вкл. и дадените за медиите интервюта на представители на ръководството на КЧСИ, което води до балансиране на имиджа на професията в обществото;
- Въпреки лошите обстоятелства, ръководството и администрацията на Камарата винаги са насреща, за да помогнат с каквото могат при необходимост от съдействие, касаещо работата на ЧСИ.
- Известен брой от анкетирани колеги на могат да преценят дали е имало полезни дейности в услуга и интерес на техните кантори или директно изразяват мнение, че няма такива.

По отношение адекватността на размера на членския внос спрямо дейността на КЧСИ много голяма част от мненията тази година се консолидират около заключението, че независимо от сериозността на ситуацията с извънредната пандемична обстановка, съотношението членски внос спрямо дейността на Камарата е справедливо и нормално. Отчита се като положително решението на Общото събрание на КЧСИ от м. юни 2021 г. за намаляване размера на годишните вноски по критерий брой отработени месеци през годината от ПЧСИ. Тук оценките за съответствието варират от отлично през адекватно, балансирано, съразмерно на дейността, обективно, оптимално, до приемливо и задоволително. Един от общо 57 анкетирани ЧСИ счита, че размерът на вноската е висок. Ако приемем, че това е представителна извадка от мнението на членовете на цялата гилдия, то можем да обобщим, че само 1.5 % от колегите приемат членския внос за завишен.

Една част от критериите в анкетните карти се отнася за връзките с обществеността, в т.ч. работа с медиите и взаимодействието на Камарата на частните съдебни изпълнители с институциите на Република България. Съдейки по крайния резултат от отговорите на анкетирани по тези въпроси, те имат леко занижено мнение по отношение взаимоотношенията с медиите през изминалата 2021 г. (дадена средна оценка 4.71), в сравнение с предходната 2020 г. (средна оценка 4.76) Продължаващата пандемия от COVID-19 и наложената изолация даде отражение и на медийната политика на Камарата на частните съдебни изпълнители. Липсата на пряк контакт с журналистите заради ограничителните мерки затрудни работата при отразяване дейността на Камарата. Ръководството на Камарата полага непрестанни и целенасочени усилия в тази посока. Негативизмът, който властваше години наред към дейността на ЧСИ, вече е доста по-умерен. Медиите вече проявяват по-голям интерес към спецификата в материята по съдебно изпълнение, а журналистите все повече пазят баланс в материалите си.

По отношение на критериите «Взаимодействие с институциите», «Електронизация на процедурите по съдебно изпълнение» и «Подобряване на институционалната среда за работа» оценките тази година са позитивни, въпреки че мнението на ЧСИ по тези показатели остава традиционно скептично и занижено спрямо другите дейности и инициативи на КЧСИ. Преценките на колегите в тази насока могат да бъдат обобщени по следния начин: добра оценка за взаимодействието с институциите –

4.77 (за сравнение през 2020 г. – 4.91, през 2019 г. – 4.91; през 2018 г. – 4.79) и постиженията в областта на електронизация на процедурите по съдебно изпълнение – **4.78** (за сравнение през 2020 г. – 4.80, през 2019 г. – 4.65; през 2018 г. – 4.62; 2017 г. – 4.77). По отношение на подобряването на институционалната среда за работа, нивото на удовлетвореност е относително съотносимо с 2020 г., като за 2021 г. ЧСИ са дали обща оценка **4.59** (за сравнение 4.66 през 2020 г.).

На въпроса какво според ЧСИ трябва да направи Камарата, за да облекчи и подпомогне работата им, отговорите са разнообразни и насочени в посока основно на:

- Продължаване и финализиране на процеса по електронизация на съдебното изпълнение, в това число и осигуряване на комуникация и обмен на документи с институциите изцяло по електронен път, както и пълен електронен достъп до информацията за длъжниците. Организиране на публични дискусии по повод иницирането на законодателни промени в изпълнителния процес с оглед повишаване на ефективността му, както и актуализиране на действащото законодателство в съответствие с европейското и световно икономическо развитие. Предприемане на действия по законодателна инициатива във връзка с възлагане на нови правомощия на ЧСИ в съответствие с най-добрите практики в Европейския съюз, като например доброволно събиране на вземания;

- Подобряване на институционалната среда за работа на ЧСИ и електронизация на повече процедури по съдебно изпълнение. Изцяло електронни справки, запори, възбрани и търгове;

- Сериозен и по-интензивен подход към промяна в нормативната уредба относно: 1. ТТРЗЧСИ и размера на таксите; 2. ЗДФЛ, ЗЧСИ и др. по отношение на разпоредбите, касаещи определянето на основата на годишния данък на ЧСИ. Може да се възприеме подхода на адвокатурата, при което ЧСИ ще може да избира начин на облагане, като за по-големите кантори, корпоративно устроени кантори да се даде възможност на ЧСИ да се облага по реда на ЗКПО, по който могат да се приспадат всички извършени разходи.;

- Актуализиране на ТТРЗЧСИ;

- Организиране на конкурс за помощник – частни съдебни изпълнители;

- Да се сключат споразумения и с други публични възискатели за възлагане на вземания;

- Подобряване дейността на ЕУПИ и връзки с обществеността;

- Подобряване на ръководната и организационната дейност на КЧСИ. По-голяма готовност за общуване с членовете и по-активна комуникация с медиите;

- Създаване и интегриране на обща деловодна програма за всички кантори на ЧСИ – собственост на Камарата;

- Значително ще бъде подпомогната работата на всеки ЧСИ, ако Камарата продължи да работи усилено за получаване на достъп до регистрите на КАТ, Български документи за самоличност. Би облекчило работата на всички членове на Камарата, добавяне на справки КАТ и АпВ към система RegiX и изпращане на запорите по електронен път. Да

съдействия за осигуряване възможността ЧСИ да спира от движение МПС на длъжниците.

Благодарим и на всички колеги, които открито са оценили тежестта на изминалата поредна пандемична година за всички нас – ръководство, администрация и кантори на ЧСИ! Липсват критични коментари относно дейността на КЧСИ през изминалата 2021 година. Изразени са само няколко препоръки в следните направления за подобряване на дейността на Камарата като цяло през 2022 г.:

- Разширяване на електронната среда за работа и всеобхватно въвеждане на електронните услуги;
- Да се продължат инициативите за въвеждане на доброволното изпълнение и установяването на факти, които да се възложат като правомощия на ЧСИ;
 - Актуализиране на ТТРЗЧСИ;
 - Промяна в режима на данъчното облагане на ЧСИ;
 - Да се въведе административна такса за разглеждане на жалби в КЧСИ;
 - Организиране на конкурс за помощник – частни съдебни изпълнители;
 - Съвместно желание за още по-добра комуникация между отделните съдебни изпълнители и Камарата;
- По-голямо внимание на Камарата в работата с медиите. Необходимо е активно участие за защита на дейността на ЧСИ;
- Повече и по-разнообразни семинари, свързани със противоречивата съдебна практика. Трайно въвеждане на уебинарите като форма на обучение;
- КЧСИ постига високи резултати при извършване на дейността си. Да продължава в същата насока. Хората, ангажирани пряко с дейността на Камарата, правят необходимото. Нямам препоръки.

Самите частни съдебни изпълнители тази година си поставят почти същата оценка в сравнение с предходната година за своето лично участие и принос в работата на Камарата – **3.90** (за сравнение 3.87 през 2020 г., 3.96 през 2019 г.; 4.13 през 2018 г). Ръководството на КЧСИ благодари на всички колеги, които осъзнават важността на личната си мотивация и ангажираност и помагат с каквото могат за общата кауза. Имаме увереност, че и през 2022 г. ще бъдем консолидарани и целенасочени за постигането на баланс, просперитет на нашата институция и утвърждаването на основните ценности в професията.

3.1. Конференции и работни срещи

Поради извънредната епидемична обстановка, която действаше в страната през цялата изминала 2021 г., през отчетния период не бяха провеждани национални конференции за ЧСИ. По-скоро целият ни административен и организационен ресурс бе насочен към организиране и провеждане на годишното общо отчетно – изборно събрание.

Съгласно ЗЧСИ събранието се провежда в края на м. януари на всяка календарна година, но заради въведените ограничителни здравни мерки, се наложи събитието да бъде отложено на два пъти. В края на 2020 г. влязоха в сила изменения и допълнения в Закона за мерките и действията по време на извънредно положение, обявено с решение на НС от 13 март

2020 г. и за преодоляване на последиците, относно удължаване с три месеца на сроковете за провеждане на редовните общи събрания през 2021 г. по Закона за нотариусите и нотариалната дейност и Закона за частните съдебни изпълнители. В тази връзка, Съветът на КЧСИ на свое редовно заседание през м. ноември 2020 г. взе решение за провеждане на годишното общо отчетно – изборно събрание на 24.04.2021 г. Впоследствие, следейки ситуациата с развитието на пандемията Ковид 19 и издаваните заповеди на МЗ за забрана на провеждането на конгресно-конферентни мероприятия, семинари, конкурси, обучения, тимбилдинги, изложения и други, стана ясно, че де юре и де факто провеждането на годишно общо събрание на КЧСИ, насрочено на 24.04.2021 г. е невъзможно.



Със свое решение от 16 април 2021 г. Съветът на Камарата взе следващо решение за провеждане на общото събрание на 26 юни 2021 г. Така в крайна сметка събитието бе осъществено на открито в Национален исторически музей в гр. София. Проведоха се избори за нови органи на КЧСИ – Съвет, Контролен съвет, Дисциплинарна комисия и проверяващи по чл. 10, т. 11 от Устава на КЧСИ.

Отчетно-изборното събрание избра Иван Хаджииванов за председател на Съвета на Камарата. Предшественикът му Георги Дичев, който ръководеше организацията в последните 6 години оглави Контролния съвет. ЧСИ преизбраха досегашния председател на Дисциплинарната комисия Тодор Луков за нов мандат. На практика новото ръководство на гилдията встъпи в правомощията си по закон едва в средата на отчетната 2021 г.

„В кризисна 2020 година **частните съдебни изпълнители бяха единствената гилдия, която поиска парламентът да ограничи със закон дейността ѝ.** Докато част от икономически активните субекти спряха да работят принудително, ЧСИ го направихме съзнателно. В продължение на четири месеца ограничихме редица от действията си. Заради



извънредната ситуация регистрираме най-слабата си откъм резултати година“, заяви в отчетното си изказване доскорошният председател на КЧСИ Георги Дичев. Той посочи, че въпреки трудностите всяка година ЧСИ възстановяват по 150 млн. лв. на граждани – пари от неизплатени заплати, издръжки, наеми, невърнати заеми и други суми по договори, обезщетения на пострадали при катастрофи и тежки престъпления.

Отчетът за дейността на ЧСИ през 2020 г. показва рекордно ниски резултати. Въпреки ниската събираемост 23 % от всички събрани суми са в полза на физически лица. Георги Дичев благодари на колегите си за професионализма и твърдостта им, за усилията им да запазят необходимия

баланс, зрялост и отговорност при упражняването професията си особено в тежката икономическа ситуация за канторите.



представена от новия председател Иван Хаджииванов.

Освен продължаване на процеса на електронизация в съдебното изпълнение, която ще намали и разходите за страните, гилдията ще се стреми и към разширяване на кръга от правомощия на ЧСИ в съответствие с най-добрите практики в Европа. Перспективите за това са в доброволното събиране на вземания, доброволните продажби, установяването на факти, заяви новият председател. Той ще се бори за промяна в данъчния режим на ЧСИ и за актуализация на Тарифата за ТТР към Закона за ЧСИ. Усъвършенстването на контрола върху професията остава важна задача за КЧСИ. В мандат 2021-2024 Съветът на организацията ще работи и за увеличаване броя на публичните взискатели, които да възлагат своите вземания за събиране от ЧСИ. В тези случаи разходите по изпълнението се поемат от длъжниците, докато когато държавата събира вземанията си цената за това се поема от всички добросъвестни данъкоплатци.

За съжаление през изминалата година страната ни премина освен през поредните здравни кризи, предизвикани от световната пандемия, но и през тежки политически кризи. Няколко пъти се проведеха парламентарни избори, а министрите на правосъдието постоянно се сменяха. В такава ситуация за Камарата на ЧСИ беше невъзможно да постигне целите си относно подобряване не само на законодателната рамка, но и на цялостната дейност и статус на професията.

Националните конференции и работните срещи на ЧСИ, наред с постоянния обмен на информация между администрацията на Камарата и нейните членове, независимо от тежките условия, в които се наложи да работим и през изминалата 2021 година заради пандемията, остават и продължават да бъдат основен инструмент за информираност и взаимна подкрепа в рамките на нашата гилдия.

3.2. Взаимодействие с институциите

През 2021 г. работата на Съвета на КЧСИ с държавните институции, медии и обществени организации отново бе силно възпрепятствана поради нестихващата пандемия КОВИД 19. За съжаление през изминалата година страната ни премина освен през поредните здравни кризи, но и през тежки политически кризи. Няколко пъти бяха провеждани парламентарни и

президентски избори. В значителен период от годината страната ни бе управлявана от служебни правителства, чиито правомощия изключват инициране и осъществяване на законодателни промени. Министрите на правосъдието и ръководителите на други ключови за професията ни институции постоянно се сменяха. В такава ситуация за Камарата на ЧСИ беше невъзможно да постигне целите си относно подобряване не само на законодателната рамка, но и на цялостната дейност и статус на професията. Въпреки това, Съветът на КЧСИ положи всички необходими усилия в тази посока, най-вече по въпроси, които могат да се решат на ниво изпълнителна власт. Проведе се множество срещи с министри на правосъдието и техните заместници по въпросите за незабавното стартиране на електронните търгове, актуализацията на тарифата към ЧСИ с процента на инфлацията през последните 15 години и други. Въпреки разбирането и добрата воля, демонстрирана от страна на ръководствата на МП обаче резултат не беше постигнат.

ЗАКОНОДАТЕЛСТВО

Всяка система се нуждае от усъвършенстване и Камарата на ЧСИ винаги се е стремяла към такава законодателна рамка по съдебното изпълнение, която да осигури баланс между страните и да намали разноските по изпълнението. Именно балансът е водещ принцип, защото всеки съдебен процес има две страни. Специално в изпълнителния процес едната страна дори има съдебно признато право. Законът трябва да осигури защита на правата и на двете страни. Съдебното изпълнение у нас е от особена важност не само за ефективността на съдебната система и върховенството на закона, но и за финансовата и банковата система, за гражданския оборот и бизнеса, както и за бюджета на общините и държавата. Също така и за чуждестранните инвеститори, за които е от първостепенно значение ефективността на съдебната система и в частност на съдебното изпълнение, като гаранция за защита от нелоялни контрагенти. Ето защо всяка интервенция в него трябва да е много внимателна и добре обмислена, т.е. да се заложи на повече експертна оценка на реалните ефекти от промените, отколкото на пиар и популизъм.

В началото на миналата 2021 г. Съветът на КЧСИ се обърна към председателя на Комисията по правни въпроси на 44-то Народно събрание с апел да не се допусне лица, упражняващи публични държавни функции като частните съдебни изпълнители (също адвокати и нотариуси) да преустановят дейността си по чисто икономически причини. Настояхме да се направят промени в данъчния режим на ЧСИ и нотариусите, които да позволят канторите да оцелеят като им се предостави право на избор по кой ред да се облагат – по реда на ЗДДФЛ или този на ЗКПО. По този начин няма да се допусне затваряне на кантори, ще се запазят и работните места, съответно бюджетът няма да претърпи никакви загуби, защото приходите за него от функционирането на канторите са много големи. Посочихме че, това предложение освен че е икономически, правно и социално издържано, е и справедливо с оглед ситуацията, в която законодателят постави ЧСИ.

Опитахме в Народното събрание да разрешим проблема с данъчното облагане, но парламентът не пожела в последните си дни преди изборите да приеме нашите предложения. Трябва да признаем, че с тази инициатива бяхме на крачка от успех, но в парламента не достигна политическата воля за консенсус, а и време за реализиране на тези промени, тъй като по известни на всички ни причини малко по-късно 44-то Народно събрание трябваше да бъде разпуснато.

Голям напредък и успех за Камарата беше приетото в последните дни на 44-то НС изменение в чл. 431, ал. 4 ГПК (ДВ, бр. 15 от 19.02.2021г.), с което се освободи от държавни и местни такси цялата информация в изпълнителния процес, получена по реда на ЗЕУ. Тази нормативна промяна поставя нещата на правилна принципна основа и ще има значение не само за настоящето, но и за бъдещето на съдебното изпълнение у нас.

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

И през изминалата почти невъзможна за конструктивна работа по законодателството 2021 година, в писма и срещи с ръководствата на МП ръководството на КЧСИ неизменно продължи да настоява на своите предложения за подобряване на напредъка в електронизация на изпълнителния процес, които с оглед на пандемията са не само добри, но и наложителни, защото ще спестят разходи. Поискахме стартиране на електронните публични продажби, на електроните запори, на електронното получаване на удостоверение за тежести, възбрана по електронен път и промени в ГПК за създаване на максимално широки възможности за уведомяване на лица и връчване на книжа по електронен път.

Въпросът с неправилното и несправедливо данъчно облагане на ЧСИ ще бъде приоритет и за новото ръководство на КЧСИ. В тази връзка със съдействието на МССИ получихме информация от повечето държави в Европа относно данъчното облагане на ЧСИ, която показва, че у нас държавата изключително погрешно третира нашите професии като не признава реално извършените разходи за дейността. През 2021 г. проведохме срещи и с министъра на правосъдието г-н Янаки Стоилов и зам.-министър Иван Демерджиев, на които ги запознахме с тежката ситуация в системата на ЧСИ, но предвид липсата на работещ парламент и ограничения времеви мандат на служебното правителство, малко въпроси биха могли да бъдат разрешени, най-вече в областта на подзаконовата нормативна уредба.

Взаимодействието между КЧСИ и Министерство на правосъдието е под формата на формални и неформални срещи и съвместни работни групи. Сътрудничеството с ръководството, експертите от Инспектората по ЗСВ и финансовите инспектори на Министерство на правосъдието е добро. Членове на нашата гилдия участваха в няколко работни групи към Министерство на правосъдието, а именно:

– Проект на „Наредба за организацията, правилата и дейността на онлайн платформата за електронни публични търгове“, предвидена да се издаде от министъра на правосъдието на основание чл. 501а, чл.6 от Гражданския процесуален кодекс – наши представители в работната група Георги Дичев, Неделчо Митев, Делян Николов;

– „Извършване на анализ и предлагане на необходимите промени в българското законодателство и изготвяне на информация до Европейската комисия относно прилагането на Регламент 2019/1111 на Съвета от 25 юни 2019 г. относно компетентността, признаването и изпълнението на решения по брачни въпроси и въпроси, свързани с родителската отговорност, и относно международното отвлечане на деца“ – наши представители в работната група Сийка Анадолиева, Росица Апостолова;

– „Изменение и допълнение на Закона за съдебната власт“ – наши представители в работната група Делян Николов, Мария Николова – Ангелова;

- Проект на „Наредба за информационната система на съдебното изпълнение“ (ИССИ) – наши представители в работната група Георги Дичев, Неделчо Митев;

- Разработване и внедряване на електронна информационна система „Национален регистър на запорите“ – наш представител в работната група Делян Николов.

В друга работна група за изготвяне проект на наредба, с която да се определят изискванията към унифицираната среда за обмен на електронни запори участват Георги Дичев, Стоян Якимов, Александър Дачев. За съжаление при този проект няма съществено движение към положителни резултати.

Камарата работи в тясно сътрудничество и с инспекторите на министерството, защото това е начинът за постигане на пълен и ефективен контрол върху дейността на канторите. Той не е самоцел, а средство всички ЧСИ да спазват стриктно закона и правилата.

В бр. 91 на ДВ от 02.11.2021 г. бяха обнародвани промените в Наредба № 2 от 29.06.2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица, свързани със създаването на Информационна система „Единен регистър на вещите лица“, в сила от 01.04.2022 г. Съгласно новата Глава 6 от Наредбата се предвижда създаването и поддържането от Министерство на правосъдието на Единен регистър на вещите лица, състоящ се от публична и непублична част. Предвидено е достъпът до публичната част от данните за вещите лица да е свободен и публичен и да се осъществява включително и чрез информационната система за обмен на удостоверителна и справочна информация Regix, докато достъп до непубличната част ще се осъществява единствено и само от лицата по чл. 40, за които е предвиден служебен достъп до регистъра – определени със заповед служители на Министерство на правосъдието; съдебни регистратори, определени със заповед на съответните административни ръководители на органите на съдебната власт; съдии, прокурори и следователи; вещите лица. В лицата по чл. 40 обаче не бяха включени съдебните изпълнители, независимо че съгласно чл. 1, ал. 2 от Наредбата същата се прилага освен за вещи лица, назначени от органите на съдебната власт и досъдебното производство, и за тези по изпълнителните дела.

В тази връзка, веднага след обнародването промени в Наредбата през м. ноември 2021 г., Съветът на КЧСИ поиска от министъра на правосъдието да измени Наредба № 2 от 29.06.2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица и в частност чл. 40 и чл. 43 от същата, като подобно на съдии, прокурори и следователи се осигури служебен достъп и на съдебните изпълнители до досиетата на вещите лица от всички списъци за територията на цялата страна. В резултат, бяхме информирани от МП, че предстои сформиране на нова работна група към министъра на правосъдието (този път с участието и на представители на КЧСИ), която да подготви съответните нормативни изменения.

В самия край на изминалата отчетна 2021 г. година Камарата на ЧСИ отправи искане до министъра на правосъдието за организирането на нов конкурс за помощник – частни съдебни изпълнители. Към момента е налице недостиг на такива кадри. Последният конкурс е организиран и проведен през 2017 г. Една част от лицата, явили се на изпит и получили правоспособност за ПЧСИ, вече са наети в кантори на ЧСИ. Мнозина от тях обаче, към датата на провеждане на последния изпит, са били

действащи юристи (адвокати, младши адвокати и адвокатски сътрудници, юристи в кантори на ЧСИ и нотариуси, ДСИ, юрисконсулти, държавни служители с юридическо образование), които не са търсили активно работа и кариерно израстване в кантора на ЧСИ, а по-скоро са имали нужда от сигурност, че разполагат и с такава правоспособност за ПЧСИ (в случай, че им се наложи да я използват някога). Тази действителност силно ограничава подбора на помощник – частни съдебни изпълнители за канторите на ЧСИ – още повече когато изпитите се провеждат рядко, с интервали от по няколко години. Това води до липса на подходящи кадри и силно ограничен кръг лица, измежду които да се извършва реален и качествен подбор.

В писмото си КЧСИ поиска от министъра на правосъдието и създаване на работна група в МП за изготвянето на изменения и допълнения на Наредба №3 от 11.12.2007 г. за реда за провеждане на изпити за помощник – частни съдебни изпълнители (обн., ДВ, бр. 108 от 19.12.2007 г., изм. и доп., бр. 25 от 26.03.2021 г.), които да регламентират регулярното провеждане на всеки две години на изпити за помощник – частни съдебни изпълнители. Подобна уредба съществува в Наредба № 2 от 18 юни 2003 г. за условията и реда за провеждане на изпит за помощник – нотариуси по заместване. Надяваме се през 2022 г. тези наши искания да се реализират с положителен резултат.

СПОРАЗУМЕНИЯ С ДЪРЖАВНИ ИНСТИТУЦИИ ЗА СЪБИРАНЕ НА ПУБЛИЧНИТЕ ИМ ВЗЕМАНИЯ

Камарата на частните съдебни изпълнители, чрез подписани двустранни споразумения, официално сътрудничи на държавни институции за събиране на публичните им вземания.

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

За първи път двете страни се споразумяха за сътрудничество през 2015 г., но реалното изпълнение на вземанията започна през 2016 г., а първите резултати бяха отчетени през 2017 г.

След подписването през 2018 г. на ново споразумение с ВСС, вече може да отчетем едно добре работещо сътрудничество с ВСС и съдилищата. Делата тръгнаха, въпреки многото трудности и продължаващите опити да се толерират ДСИ. Ние отделяме особено внимание на това споразумение, въпреки някои трудности, които срещнахме още в началото във връзка с изпълнението му. В новия текст бяха договорени промени в някои текстове относно образуването на делата, отчетността, събирането на статистика и оптимизирането на работата на ЧСИ по тези дела.

Шест години след подписването на Споразумението за повишаване събираемостта на публичните държавни вземания в полза на съдебната власт между ВСС и КЧСИ, ефектите от него не са само фискални. В резултат на работата на ЧСИ е постигнато реално изпълнение на санкции и наказания по НК. Задвижена е и превантивната функция на изпълнението – все повече длъжници са наясно, че задълженията се събират, а това ги кара да платят доброволно и без намесата на ЧСИ. Налице е и още един ефект – реално отпадат държавните разходи за събиране на публични вземания, които се финансират от данъкоплатците. Съгласно Споразумението, органите на съдебната власт не заплащат такси и разноски на ЧСИ. Те се събират от самите длъжници, а в случаите когато вземанията са несъбираеми – разходите остават за сметка на ЧСИ.

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ: На 11 юни 2015 г. беше подписано и споразумение със СЕМ да възлага събиране на вземанията си за държавни

такси, дължими съгласно Тарифата за таксите за радио- и телевизионна дейност, както и по издадени наказателни постановления. Повечето членове на КЧСИ дадоха съгласието си за образуване на изпълнителни дела с възискател СЕМ. Списъкът с техните имена е депозиран при партньорите от СЕМ. От началото на действие на споразумението до края на отчетната 2020 г. имаме 333 образувани изпълнителни дела с възискател Съвета за електронни медии.

ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО ГОРИТЕ /ИАГ/ И ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА МЕТРОЛОГИЧЕН И ТЕХНИЧЕСКИ НАДЗОР /ДАМТН/

От 2014 г. Камарата на ЧСИ има действащи подписани споразумения и с Изпълнителна агенция по горите и Държавна агенция за метрологичен и технически надзор (723 образувани изпълнителни дела при ЧСИ за периода на действие на споразуменията). Със споразуменията се повишава събираемостта на наложените глоби и имуществени санкции по влезли в сила наказателни постановления, издадени от двете агенции.

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ И КАТ – ПЪТНА ПОЛИЦИЯ

Още през 2019 г. ръководството на КЧСИ проведе срещи и изпрати кореспонденция до МВР – Пътна полиция за осигуряване на достъп на ЧСИ до електронната база данни и информационната система на Пътна полиция. Зад искането на Камарата стоят мотивите за по-голяма бързина, ръст в събираемостта и намаляване на разходите за страните в изпълнителния процес. Включването на ЧСИ в платформата ще улесни не само дейността на ЧСИ, но ще намали и работата на служителите на МВР – Пътна полиция, които издават справки на хартиен носител. КЧСИ се позова на разпоредбите на Закона за електронното управление и проекта за промени в АПК. КЧСИ припомни, че с въвеждането на системата за междурегистров обмен RegiX съдебните изпълнители са получили достъп до редица регистри. Препоръката на КЧСИ беше бъдещият достъп да осигури търсене по ЕГН/ЕИК на собственика на превозното средство, а не по регистрационен номер на МПС. За съжаление, и до момента МВР все още не е дало разрешение и отказва комуникация по поставените от КЧСИ въпроси.

Камарата декларира и интерес да се включи в проекта „Създаване на технологична среда за получаване на данни в реално време от Централизирания реистър на МПС на АИС на ИААА, НАП, общинските администрации и АПИ, рефакторизиране на АИС КОС, реализиране на АИС ЧОД и разработване на нови електронни услуги“, както и достъп до административната услуга „Издаване на удостоверение с данни за регистрирани и с прекратена регистрация превозни средства“. КЧСИ е информирала МВР, че още в началото на 2020 г. е пуснат в експлоатация новият сайт на организацията, който ще предложи функционалността „Регистър на частните съдебни изпълнители“ – предвидена и изработена по технологичен модел, съответстващ на използването ѝ чрез протокол Web API (Application Programming Interface). По този начин ще бъде осъществена технологична връзка на всички институции с Регистъра на ЧСИ в реално време, където биха могли да бъдат проследявани отразените промени по обстоятелствата, подлежащи на вписване по закон. В крайна сметка, получихме уверението на МВР, че със старта на новия ни сайт Камарата ще бъде включена към гореописаната електронна платформа. За огромно наше съжаление обаче, доработката на МВР, която чакахме с години се оказва, че не работи ефективно, тъй като справката е по номер на МПС, а не по ЕГН/ЕИК на длъжника.

„Използването на законната възможност и на друг орган по принудителното изпълнение да събира публичните вземания, освен публичните изпълнители при НАП, ще създаде предпоставки за подобряването на събираемостта, в това число и на малките по размер дългове, каквито са глобите“. Това се казва в отговор на министъра на финансите до Камарата още през 2017 година, във връзка с предложението й ЧСИ да събират глоби, наложени от органи на МВР. В писмо до тогавашните министър-председател и министри на финансите и вътрешните работи председателят на КЧСИ Георги Дичев бе мотивирал готовността на ЧСИ да помогнат безвъзмездно на МВР и НАП, поемайки събирането на най-тежките случаи на неплатени глоби от нарушители.

Идеята на КЧСИ за засилване на превенцията спрямо нарушителите на пътя не е нова. Гилдията неведнъж е обръщала вниманието и на институциите, и на обществото, че законът дава възможност на ЧСИ да събират публични вземания на държавата. Навременното изпълнение ще засили превенцията. Бившият шеф на КАТ и експерт по пътна безопасност Алекси Стратиев още през 2017 г. също препоръча държавата да ангажира частни съдебни изпълнители, за да не се налага НАП да преследва многобройните нарушители, които не желаят за плащат за провиненията си. По време на проведена кръгла маса в парламента през 2017 г. представители на НАП съобщиха, че от общо 66.3 млн. лв. несъбрани глоби за пътни нарушения от началото на 2016 г. досега 34 млн. лева са предадени за принудително изпълнение. Над 40% от наложените глоби са за суми до 50 лв. Принудителното събиране на санкция от 50 лв. излиза на държавата около 300 лв. и отнема 3 години, ако се следват всички етапи на процедурата. Над половината от глобите, наложени на провинили се шофьори, стигат до принудително събиране – най-тежката, скъпа и продължителна процедура за държавната администрация. Министерство на финансите отговори положително на нашето предложение, но за съжаление и до ден днешен (четири години по-късно) МВР не реагира на подадената ръка за съдействие от страна на КЧСИ.

Наше становище по проекта за изменение и допълнение на Закона за движение по пътищата от 22 май 2020 г. беше изпратено до министъра на вътрешните работи. По повод предвиденото в законопроекта фишове за установяване на административно нарушение и налагане на административно наказание и електронни фишове да се връчват на физическите лица по постоянен адрес, посочихме като по-удачно съобщението до физическото лице се връчва по настоящия му адрес и едва при липса на такъв – по постоянния. Камарата се позова както на Закона за гражданската регистрация, според който всяко физическо лице е длъжно да заяви пред съответните административни органи своя постоянен и настоящ адрес, така и на дългогодишната ни практика, която е категорична, че приоритетно физическите лица биват откривани на техните настоящи адреси. В писмото за пореден път декларирахме готовност ЧСИ да подкрепят усилията на държавата в борбата с войната по пътищата. Заявихме, че КЧСИ е готова да подпомогне безвъзмездно МВР и НАП, като поеме събирането на най-тежките случаи на неплатени глоби от нарушители. Подчертахме, че предложението към МВР е на ЧСИ да се възложат за събиране не всички глоби, а само най-тежките случаи на т. нар. рецидивисти, които имат множество неплатени санкции, продължават да нарушават правилата и да застрашават живота и здравето на гражданите. И този път нашият апел бе оставен без внимание от страна на МВР.

БЪЛГАРСКА НАРОДНА БАНКА

От началото на 2017 г. заработи Регистърът на банковите сметки и сейфове /РБСС/ към Българска народна банка. Този регистър разреши редица проблеми на длъжниците, кредиторите и на системата на ЧСИ. Вече не е необходимо да се налагат запори на сляпо, съответно да се трупат излишни понякога прекомерни спрямо размера на дълга разноски.

И през 2020 година продължи изключително успешното сътрудничество на КЧСИ с БНБ. В унисон с електронизацията на процесите в държавната администрация през последните няколко години, а и като адекватна реакция на породените от пандемията КОВИД 19 затруднения при администрирането на хартиения документооборот между ведомства и граждани, през 2020 година двете институции постигнаха съгласие за ползване от ЧСИ на услугите на РБСС изцяло по електронен път.

През 2021 г. БНБ ни информираха за изменения и допълнения в законната рамка на РБСС, с които се регламентират нови справки в регистъра (в сила от 1 август 2021 г.), а именно:

- ✓ Справка за физическо лице – действителен собственик на титуляр на сметка;
- ✓ Справка за действителен собственик на юридическо лице – титуляр на сметка;
- ✓ Справка за действителен собственик на титуляр на сметка по международен номер на банкова или платежна сметка IBAN.

Сътрудничеството между Камарата на ЧСИ и Българска народна банка би могло да се определи като еталон за ползотворно взаимодействие и ефективност на работа между институциите. Екипите на Камарата и БНБ и до днес работят в изключителен синхрон и перфектни работни взаимоотношения. Реалните резултати не закъсняват. Към края на отчетната 2021 г. всички ЧСИ в РБългария имаха електронен достъп до регистъра и го ползваха активно в ежедневната си дейност. Това е една от осигурените от КЧСИ услуги за нашите членове, която те оценяват като най-ползена за последните две години. Към настоящият момент сме в преговори с БНБ относно изграждането на нова полезна функционалност в РБСС, касаеща известяването по е-мейл на съдебния изпълнител за длъжник, за който като титуляр има информация за новооткрита банкова или платежна сметка.

АГЕНЦИЯ ПО ВПИСВАНИЯТА

Камарата на ЧСИ и през 2021 г. участваше в представяния на инициативи и проекти, организирани от Агенция по вписванията.

Нашите представители Стоян Якимов и Мария Цачева участваха в работна група към Агенция по вписванията, която да прегледа предложени нормативни промени, изготвени по проект BG05SFOP001 „Надграждане на имотния регистър за интеграция с кадастралния регистър и предоставяне на допълнителни е-услуги“. Работната група беше сформирана още в края на 2019 г. и провеждаше периодични заседания в широк състав от заинтересовани страни. Задачите на работната група бяха свързани с анализ и предложения за нормативни промени в подзаконната уредба, касаеща електронната интеграция на системите на АВ и АГКК, електронния достъп до данни и информация в двете агенции и разширяване на обхвата на електронните услуги, предоставяни от двете агенции на граждани и институции. В контекста на работната група бяха проведени множество работни срещи, на които участваха и представители на Нотариалната

камара, на двете агенции (АГКК и АВ), върховни съдии, адвокати. Фокус на обсъжданията бяха „НАРЕДБА за условията и реда за създаване, поддържане и ползване на информационните системи на кадастъра и на имотния регистър, за достъпа до данните в тях и достъпа до данните в други специализирани информационни системи по чл. 7 ЗКИР и НАРЕДБА № Н-4 от 27.11.2020 г. за условията и реда за осъществяване на двустранната връзка и обмена на данни между кадастъра и имотния регистър по чл. 6 ЗКИР. Резултат от дейността на работната група е примането на двете Наредби, което беше предпоставка в началото на 2021 година да заработи новата функционалност на Агенция по вписванията, а именно електронизация на достъпа на съдебните изпълнители до имотен регистър в частта актове, заявяване и получаване по електронен път на актове, заявяване и получаване по електронен път на удостоверения за тежести, разширяване на обхвата и възможностите за търсене по лице и имот в електронния портал ЕПЗЕУ. Проект BG05SFOP001 „Надграждане на имотния регистър за интеграция с кадастралния регистър и предоставяне на допълнителни е-услуги“ приключи със заключителна пресконференция в самия край на отчетната 2021 г.

Дългогодишните затруднения и проблеми в работата на ЧСИ и нотариуси с Агенция по вписванията с обслужването „на гише“ (особено в Служба по вписванията София) до голяма степен бяха решени през 2021 г. с измененията на ГПК чл. 431, ал.4, в който беше добавено „когато информацията е получена по реда на Закона за електронно управление“. По този начин регистрираните в ЕПЗЕУ съдебни изпълнители вече могат да получават безплатна електронна информация от съответните регистри, поддържани от портала, в т.ч. и необходимите за изпълнителните производства документи от Агенция по вписванията.

ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА ЕЛЕКТРОННО УПРАВЛЕНИЕ /ДАЕУ/

Дейността на Държавната агенция за електронно управление (ДАЕУ) до голяма степен е свързана с дейностите по държавната стратегия за електронно управление и електронен обмен на информация. Стратегията предвижда държавата да осигури на органите и лицата, на които са възложени публично-правни функции възможно най-широк кръг от услуги и по-лесен и бърз достъп до информация от национални регистри.

В изпълнение на стратегията за електронно управление и електронен обмен държавата изгради **единна система за обмен на информация RegiX**, чието управление беше предоставено на Държавната агенция «Електронно управление» (ДАЕУ). Системата предоставя възможност за реализиране на интерфейс за автоматизирано подаване и обслужване на стандартизирани заявки за административни услуги по електронен път. С разработените компоненти е осигурена възможност потребителите на информация автоматично да извличат данни от основни национални регистри и бази данни.

Дейността на всеки ЧСИ и цялостното развитие на изпълнителния процес е невъзможно без информация, а често отделните държавни или общински учреждения също имат интерес своевременно да получат обратна връзка за етапа, на който се намира конкретно изпълнително дело и за извършените обезпечителни и изпълнителни действия. ЧСИ има задължения по ГПК, свързани с неизбежното и обстойно проучване на имуществото на длъжника, задължение за инициране на редица справки в съответните служби – по вписванията, в общините, РДНСК, ДНСК, в МВР, МЗ, БНБ и др.

Сътрудничеството с Държавната агенция за електронно управление продължава няколко години и от 2019 г. вече официално имаме достъп до

RegiX. За съжаление, трябва да признаем, че резултатът е под очакванията ни. На първо място заради достъпа до регистрите. Оказа се, че част от администраторите на лични данни все още не са интегрирали своите регистри. Включването на отделните ЧСИ в RegiX също се оказва бавно и тромаво, но вече е факт. През 2020 г. поискахме от министъра на правосъдието съдействие за включването на всички ЧСИ в средата, както и незабавно интегриране на КАТ и Агенция по вписванията в електронната среда. Към края на 2021 г. служебните данни от Агенция по вписванията вече бяха интегрирани към RegiX, но не и базите данни на КАТ.

В края на м. юни 2021 г. ръководството на КЧСИ изпрати запитване относно Системата за сигурно електронно връчване – изградена и поддържана от Държавна агенция „Електронно управление“ във връзка със Закона за електронно управление (ЗЕУ) и Регламент (ЕС) № 910/ 2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г., относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (Регламента).

Изградената от ДАЕУ „Система за сигурно електронно връчване“, обхваща както изискванията за „услуга за електронна препоръчана поща“, посочени в Регламента, така и част от изискванията за „квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща“, като гарантира идентификация, авторството и интегритетът на лицето, което изпраща/получава документи. Камарата на ЧСИ поиска от ДАЕУ да посочи дали изградената система (ССЕВ), отговаря на характеристиките за „квалифицираната услуга за електронна препоръчана поща“, посочени в чл. 44 от Регламента, както и дали съществува техническа възможност, действащата към настоящия момент „Система за сигурно електронно връчване“ на ДАЕУ, да бъде доработена в съответствие с изискванията на чл. 44 от Регламента.

Исканата от нас информация бе във връзка с промените в Закона за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс (ЗИДГПК), приет от 44-то Народно събрание на 17 декември 2020 г., обнародван в „Държавен вестник“ въз основа на Указ № 305, издаден в София на 22 декември 2020 г., от Президента на Република България, касаещи глава шеста от Гражданския процесуален кодекс (ГПК) – „Съобщения и призовки“ (чл. 38, ал. 2 нова). В чл. 50 от ГПК е създадена нова алинея 5, която препраща към цитирания чл. 38, ал. 2 от ГПК, според която: „Връчването на кредитни и финансови институции, включително тези, извършващи събиране на вземания срещу потребители, на застрахователни и презастрахователни дружества и на търговци, които извършват доставка на енергия, газ или предоставяне на пощенски, електронни съобщителни или водоснабдителни и канализационни услуги, на нотариуси и частни съдебни изпълнители се извършва само по реда на чл. 38, ал. 2 на посочен от тях електронен адрес“.

Съгласно параграф 28, от ЗИДГПК, измененията влязоха в сила от 30 юни 2021г., с което задължават частните съдебни изпълнители да връчват на посочените в разпоредбите лица, само по реда на чл. 38, ал. 2 от ГПК. Дотогава не бяхме получили обратна връзка от ДАЕУ относно запитването ни по отношение на електронните връчвания.

През м. декември 2021 г. отново осъществихме комуникация с ДАЕУ по поставените по-горе въпроси. КЧСИ изпрати своите предложения за изменения и допълнения на ГПК, касаещи и Системата за сигурно

електронно връчване на Държавна агенция „Електронно управление“ – с копие до министъра на правосъдието и министъра на електронното управление. В резултат, от ДАЕУ ни информираха, че предстои създаване на работна група, която следва да анализира и да изготви предложения за подобряване на действието и употребата на ССЕВ. Получихме уверение от Агенцията, че предложенията на КЧСИ за изменение и допълнение на ГПК ще бъдат представени на работната група при нейното съставяне.

През изминалата отчетна 2021 г. на няколко пъти се обръщаме към председателя на Държавна агенция „Електронно управление“ и по повод формата на получаваните справки от RegiX. Голяма част от съдебните изпълнители са регистрирани и обменят данни чрез средата за междурегистров обмен на данни (RegiX). Коректността на данните и сигурността при осъществяване на достъпа е важен фактор, който се стремим да съблюдаваме и спазваме. Редом с многото положителни тенденции обаче, има и известен брой несъответствия или затруднения в процеса по осигуряване на достъп или противоречия в процедурата между органа, поддържащ съответен регистър и съдебните изпълнители като потребители, които имат правно основание и заявяват достъп през RegiX (ДАЕУ), но достъп бива осигуряван или отказван. При справки чрез средата за междурегистров обмен на данни RegiX в подържания от МРРБ Регистър на населението – Национална база данни „Население“, за целите на изпълнителното производство се извършват поредица от отделни справки, като резултатът от тях е събиране на необходимата информация за длъжник физическо лице. При извършване на справка чрез средата за междурегистров обмен на данни в НБД „Население“, за да получим същата информация се налага да се направят 9 броя справки.

Молбата ни към ДАЕУ беше получаваната справка да бъде една – по подобие на тази, която ЧСИ получават директно от ГРАО и да позволява да се правят допълнителни търсения. Целта е да се оптимизира процеса по издирване на имущество на длъжници по изпълнителни дела, включително за такова придобито в режим на съпругеска имуществена общност и по наследство. Обединяването на всички данни в една справка ще облекчи технологичното време и обема данни, които натоварват и онлайн трафика в RegiX. Тъй като технологично обединяването на гореизброените справки в една обща е възможно, КЧСИ се обърна към ДАЕУ с молба да се предприемат съответните действия, за да се получава горепосочената информация посредством една справка, а не както досега посредством 9 броя справки. Към настоящия момент все още нямаме постигнат резултат и в тези преговори.

ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА НАЦИОНАЛНА СИГУРНОСТ /ДАНС/

Сътрудничеството на КЧСИ с ДАНС е много добро. Преди пандемията поне веднъж годишно се провеждаха регулярни срещи между представители на двете институции, като същите протичаха в тон на добронамереност и имаха за цел подобряване на сътрудничеството в ангажиментите по приложението на ЗМИП и прилежащите му поднормативни актове.

Още през 2018 г. в ДАНС беше въведена стандартна информационно-комуникационна система със защитен интернет портал за електронно обслужване на държавната администрация, бизнеса и гражданите при прилагане на мерките за превенция на изпиране на пари и финансиране на тероризъм. Създадена беше база данни и интернет – портал, през който 31 категории задължени по ЗМИП лица (в т.ч. и частните съдебни изпълнители) да подават сигнали за подозрителни операции по чл.13, ал.2 ППЗМИП, уведомления за плащания по чл.11а от ЗМИП и за изменени

или новоприети вътрешни правила за контрол и предотвратяване изпирането на пари по чл.16 ЗМИП.

На ежегодна база Камарата на ЧСИ подава към ДАНС актуална информация за броя на действащите на територията на Република България ЧСИ и помощник – ЧСИ.

3.3. Връзки с обществеността и медии

Продължаващата пандемия от COVID-19 и наложената изолация даде отражение и на медийната политика на Камарата на частните съдебни изпълнители. Липсата на пряк контакт с журналистите заради ограничителните мерки затрудни работата при отразяване дейността на Камарата. Въпреки това, ние продължихме откритата медийна политика, която е постоянна и неизменна от създаването ѝ. Съдействахме на журналистите, които проявяваха интерес към дейността на ЧСИ и при тези трудни условия.

Трябва да отбележим, че след проведеното честване на 15-годишнината от създаването на Камарата на ЧСИ през декември 2020 г., което беше отразено масово, медиите продължиха тематично да отразяват темите, които бяха обсъждани на международната конференция.

В първите дни на 2021 г. БНТ направи интервю с председателя Георги Дичев и репортаж на тема „Как да реагираме, ако ни запорират заплатата“. В пандемичната обстановка тези чисто практични съвети бяха от голяма полза за гражданите, което беше отчетено и от медиата, заради големия интерес, предизвикан сред зрителите. В „Монитор“ разработи темата за електронните търгове и Националния регистър на запорите. В интервю за медиата Георги Дичев подчерта, че Камарата е събрала 40% по-малко пари по време на пандемията.

Предаването „Следите остават“ разработи темата за вечния длъжник изцяло със съдействието на Камарата.

През цялата година медиите проявяваха интерес към работата на частните съдебни изпълнители по време на пандемия, като най-масово беше отразяването в електронните медии.

С интервюта и публикации Камарата популяризира своето предложение към законодателя за доброволните търгове, както и длъжниците да могат да погасяват кредитите си преди образуването на изпълнителни дела.

Медиите проявиха интерес към избора на нов председател на Камарата на ЧСИ Иван Хадживанов и отчета за дейността на организацията през 2020 г. В интервю за БТА той подчерта: „Докато част от икономически активните субекти спряха да работят принудително, частните съдебни изпълнители го направихме съзнателно. Ограниченията за публични продани, извършване на описи, запори на банкови сметки бяха в продължение на 4 месеца по наше предложение. Заради извънредната ситуация регистрираме най-слабата откъм резултати година за частното съдебно изпълнение. Въпреки това съм убеден, че решението да замразим част от работата беше правилно. Показахме изключителна зрялост като общност и като институция.“

В много публикации беше отразен резкият спад в работата на ЧСИ по време на пандемията и опасността от затваряне на кантори.

В бюлетина на Асоциацията на банките в България председателят Иван Хаджииванов представи приоритетите на Камарата, като подчерта, че COVID кризата налага да се премине от принудително към доброволно изпълнение.

Продължава тенденцията, която се наблюдава от няколко години, медиите да проявяват интерес към дейността на частните съдебни изпълнители. Целта им не е безпочвена и тенденциозна критика, а да запознаят гражданите с дейността им по време на пандемия и да популяризират техните експертни съвети.

Въпреки пандемията и ограничителните мерки комуникацията на ръководството на Камарата с журналистите беше постоянна. Тази добра комуникация с ресорните репортери, изградена в годините, беше много важна в тези трудни за всички времена. Липсата на пресконференции и семинари не попречи на Камарата да популяризира сред обществото своите идеи за законодателни промени и проблемите на изпълнителното производство.

3.4. Контрол върху дейността на ЧСИ

Частните съдебни изпълнители упражняват една от най-контролираните професии. Постоянен контрол над ЧСИ се прилага от 8 институции – Камарата на частните съдебни изпълнители, Министерство на правосъдието с два отделни инспектората, Министерство на вътрешните работи, съда, прокуратурата, Националната агенция по приходите, Държавната агенция за национална сигурност, Комисията за защита на личните данни.

Министерство на правосъдието и Съветът на КЧСИ провеждат независимо един от друг политика на контрол и надзор над дейността на ЧСИ и следят за прилагането на закона, устава и Етичния кодекс. Проверките се извършват както по конкретни жалби, така и върху цялостната дейност на канторите на ЧСИ. Контролът над гилдията, осъществяван чрез двата органа, е силен и стриктен. Даваме си сметка, че в нашата съсловна организация, както и в повечето професионални гилдии, отделни членове не винаги спазват правилата.

Комисията по правни въпроси и контрол на дейността /КПВК/ е помощен орган към Съвета на Камарата по смисъла на чл. 30, т. 5 от Устава на Камарата, с мандат от три години. Комисията се състои от 25 членове. Ръководи се от председател и двама заместник – председатели. Съветът на Камарата определя председателя измежду членовете ѝ и той участва по право в заседанията на Съвета. От компетенциите на КПВК е да извършва: Методологическо и организационно обезпечаване на дейностите по текущо наблюдение и последващ контрол върху работата в канторите на ЧСИ (с оглед заложените в нормативната база правила и норми за работа на ЧСИ); Проверки в канторите на ЧСИ – тематични или по жалби и сигнали срещу ЧСИ до Съвета на Камарата, както и осъществяване на последващ контрол; Събиране, систематизиране и анализ на информация за работата в канторите на ЧСИ; Даване на становища до Съвета на Камарата по общи правни въпроси и такива в областта на съдебното изпълнение.

Комисията по професионална етика (КПЕ) е помощен орган към Съвета на Камарата по смисъла на чл. 30, т. 5 от Устава на Камарата, ангажиран с прилагането, тълкуването и усъвършенстването на Етичния кодекс, с

мандат от три години. КПЕ действа в рамките на КПВК. Комисията по професионална етика се назначава от Съвета на Камарата и съгласно Етичния ни кодекс се състои от 9 членове, избрани между гласуваните от ОС представители по чл. 10, т. 11 от Устава на Камарата. От компетенциите на КПЕ е: Да събира, систематизира, анализира и обобщава информация за дейността и поведението на частните съдебни изпълнители с цел актуализиране и усъвършенстване прилагането на Етичния кодекс; Да изпълнява функциите на медиатор (помирително производство) при възникнали етични и междуличностни спорове между ЧСИ; Да обобщава съществуващите професионални практики чрез интервюта; Да прави предложения за усъвършенстване на Етичния кодекс въз основа на идентифицираните практики на частните съдебни изпълнители и настъпилите промени в правната, организационната и социално-икономическата рамка на професията.

От години КЧСИ работи за установяване на по-добър механизъм за вътрешен контрол и спазване на правилата от всички кантори. Едни от ключовите приоритети в работата на КПВК са създаването на методология и извършването на периодични проверки на всички кантори по различни теми. През април и май 2015 г. се извърши първи кръг от проверки във всички съществуващи към онзи момент 164 кантори в страната. Целта им беше да се установи актуалното състояние, евентуални нарушения и порочни практики в професията. Всички кантори с установени нарушения получиха препоръки за отстраняване на нередностите в срок от 6 месеца. Вторият кръг проверки се проведе в началото на 2016 г. През 2019 година се проведе на национален онлайн – мониторинг на дейността в канторите на ЧСИ по приложението на новия ГПК от 2017 г. и последващ анализ на законосъобразността на принудителното изпълнение.

От години Камарата на ЧСИ води постоянна политика на засилен контрол и безкомпромисност спрямо тези, които нарушават закона или уронват престижа на професията. Отделяме значителен човешки и материален ресурс за проверки като резултатите от дисциплинарната дейност на камарата са впечатляващи – при 189 ЧСИ само в последните години влезлите в сила дисциплинарни наказания са 127 глоби, от които 34 в размер над 5 хил. лв., 4 предупреждения за лишаване от права и 21 лишавания от права. Ние сме и единствената правна професия, за която е предвидено наказание отнемане на права завинаги, което стана пак по наше предложение през 2017 г.

Съветът на КЧСИ през изминалата година беше и ще бъде безкомпромисен спрямо колеги, които умишлено са извършили нарушения. На свои заседания, проведени през 2021 г., ръководният орган на Камарата е взел е взел три решения за образуване на дисциплинарни производства, както по жалби от 2020 г., така и по жалби от 2021 г. От своя страна, Дисциплинарната комисия, въпреки че формално е част от КЧСИ, на практика е изцяло независим орган. Данните налагат извода, че Върховен касационен съд, потвърждава приблизително половината от постановените от дисциплинарните състави решения. Останалата половина решения биват изменяне от контролната инстанция към по-ниски или по-високи наказания. Мотивите за налагането на дисциплинарно наказание на даден частен съдебен изпълнител, намират своето потвърждение и в актовете на контролната инстанция. Не се толерира поведение на ЧСИ, прекращащо закона и правилата.

През 2021г. в Камарата на ЧСИ постъпилите жалби са 411. Броят им е по-голям в сравнение с 2020 г. (348 бр.) – факт, който отразяваше спирането изцяло на дейността на канторите на ЧСИ за четири месеца

през първата пандемична година. За отчетния период те се явяват с 63 броя повече, отколкото през предходната година 2020 г. (за сравнение през 2019 г. – 548, 2018г. – 530, през 2017г. – 654).

Камарата се отнася изключително сериозно към контролната си дейност, като отделя значителен ресурс за извършване на проверка по всяка една жалба. Голяма част от всяко заседание на Съвета е посветено именно на разглеждането на постъпилите сигнали и оплаквания. Значителна част от гражданите не са запознати не само с правата и процедурите, но и с функциите и правомощията на ЧСИ, като несправедливо обвиняват ЧСИ за действията на другата страна в процеса, за съдебните решения и заповедните производства, за натрупаните лихви и разноски за съдебни такси, адвокати и юрисконсулти, за наложени запори на социални помощи, пенсии и заплати по банкови сметки и т.н. От друга страна, съдебното изпълнение по своя характер представлява силно конфликтна дейност, при която принудително се навлиза в личната и имуществената сфера на една от страните в процеса и е нормално от това да има недоволни. Следва да се отчита, че в последните няколко години средно годишно у нас се образуват около 200 хил. изпълнителни дела. На фона на този огромен брой дела, само в 0,09 % от случаите, по които работят ЧСИ е постъпило някакво оплакване. Такова е съотношението на броя на подадените жалби в КЧСИ и МП спрямо висящите изпълнителни дела в страната.

Разбира се, за КЧСИ всяка една основателна жалба е от голямо значение, всеки един потърпевш от някакво нарушение на ЧСИ заслужава цялото ни внимание и затова отделяме толкова голям ресурс и усилия за контролната ни дейност. На всеки колега вече му е ясно, че не може да има личен просперитет без общ просперитет на професията, че пътят към тях минава само през законосъобразно и професионално-етично поведение и ако нарушаваме закона, то носим съответната отговорност за това.

В деловодната система на Камарата се съдържа в синтезиран дигитален формат информация за статистика, мониторинг и контрол на дейността на ЧСИ. Тя е полезен инструмент за контролните органи на Камарата относно извеждането на цялата налична информация за дейността всеки частен съдебен изпълнител – дела, отменени действия от съда, подадени срещу него жалби, дисциплинарни производства, констатирани нарушения, наказания, препоръки и т.н. Системата съдържа и дисциплинарната практика, както и съдебна такава и се ползва от контролните органи, а нейни отделни модули – и от всички частни съдебни изпълнители.

3.5. Международно сътрудничество

Камарата на частните съдебни изпълнители е пълноправен член на Международния съюз на съдебните изпълнители (МССИ) – организация, създадена през 1952 г., която понастоящем обединява 100 държави от цял свят.

МЕЖДУНАРОДЕН СЪЮЗ НА СЪДЕБНИТЕ ИЗПЪЛНИТЕЛИ (МССИ)

Целта на МССИ е да представлява членовете си пред международните организации и да осигурява добро сътрудничество с националните професионални организации. Съюзът работи за подобряване на националното процесуално право и на международните договори и полага всички усилия за насърчаване на идеи, проекти и инициативи за подпомагане на напредъка и издигането на независимия статут на

съдебните изпълнители. МССИ е член на Икономическия и Социален съвет на Обединените нации. МССИ участва в работата на Хагската конференция по частно международно право, по-специално – в планирането на конвенции, отнасящи се до връчването на изпълнителни заповеди и до изпълнителната процедура. Съюзът е член със статут на постоянен наблюдател на Европейската комисия за ефективност на правосъдието (ЕКЕП, фр. SEREJ) на Съвета на Европа. Съюзът участва също в критиките и коментарите, насочени към отварянето на Европейска съдебна мрежа по гражданско и търговско право от Европейската комисия към правните професии. Освен това, МССИ понастоящем участва в работата на групата «Форум за правосъдие», сформирана от Европейската комисия, както и в нейния проект за електронно правосъдие. През последните няколко години МССИ работеше върху един амбициозен проект, насочен към създаването на Световен кодекс на съдебно – изпълнителните процедури, в сътрудничество с професионалисти от областта на правото и университетски преподаватели от цял свят. Кодексът вече е факт, приет и разпространен сред държавите – членки. Съюзът участва и в проучвателни мисии, свързани с правителствата и международните органи.

Българската камара на частните съдебни изпълнители е пълноправен член на МССИ от 2005 г. и редовно плаща годишната си вноска за членство в световната организация.

ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ НА СЪДЕБНИТЕ ИЗПЪЛНИТЕЛИ (ЕССИ)

Европейският съюз на съдебните изпълнители се учреди в края на 2016 година като легитимната организация на европейските камари в рамките на международния съюз, но и в отговор на неприеманата от мнозинството държави в съюза Европейска камара на съдебните изпълнители. Понастоящем в ЕССИ членуват 24 държави. Седалището на организацията е в Брюксел. Нейната цел е в тясна координация и под ръководството на МССИ да извършва следните дейности: развитие, популяризиране и представяне на професията на съдебния изпълнител в различните държави-членки на Европейския съюз; представителство на професията в институциите на Европейския съюз чрез изразяване на обща позиция; укрепване на сътрудничеството с различните правни професии; участие на представители на професията в съответните обществени консултации, организирани в рамките на Европейския съюз; участие в проекти, финансирани от Европейския съюз, особено по отношение на сътрудничеството в сферата на съдебното изпълнение; координиране на професията съдебен изпълнител в рамките на Европейския съюз, с цел насърчаване на световните стандарти и най-добри практики в по принудително изпълнение; организиране на съответните дейности, свързани с обучението на съдебни изпълнители в рамките на Европейския съюз; представителство в рамките на Европейския съюз, след консултации с други международни организации и институции или трети страни; всички съответни дейности и услуги в полза на своите членове, свързани пряко или непряко с поставените цели.

Заседанията на държавите – членки на ЕССИ обичайно предшестват заседанията на Постоянния съвет на МССИ и се провеждат един ден преди това. Заседанието на Европейския съюз през 2021 г. се проведе на 25 ноември като част от програмата на международния конгрес на МССИ в Дубай.

ПОСТОЯНЕН СЪВЕТ НА МССИ

На 25 юни 2021 г. заседава Постоянният съвет на Международния съюз на съдебните изпълнители (МССИ) – отново в онлайн видеоконферентен формат.

Президентът на МССИ Марк Шмидтц откри форума с емоционална реч, в която не пропусна да призове присъстващите към едноминутно мълчание за починалите от КОВИД 19 колеги от всички държави – членки, вкл. и председателите на няколко камари.



По време на заседанието страните докладваха за актуалните въпроси на принудителното изпълнение в своите държави. Почти всички европейски държави споделиха, че се наблюдава все по-осезаема и трайна тенденцията за спад в броя на изпълнителните дела на годишна база. Все повече дела се пренасочват към колекторските фирми –

както в Германия, така и в прибалтийските държави.

Делегатите на форума приеха с пълно единодушие предложенията на нарочно създадената работна група към МССИ за изменения на Устава, които са основно в две посоки – относно правилата за приемане на държави в организацията и изключване на държави – членки, които не заплащат членския си внос.

Основна тема на Постоянния съвет на МССИ бяха дигиталните активи. Глобално проблемът е свързан с това, че дигиталните активи имат финансова и икономическа стойност, но в повечето държави не е приета законова рамка, за да бъдат те предмет на принудително изпълнение. Ръководството на МССИ представи работата си за изготвянето на Глобален кодекс за изпълнение на дигитални активи и Етична харта за използване на изкуствен интелект в съдебни производства.

Българската камара на ЧСИ участва със своите представители Стоян Якимов и Анелия Главанова. Главните акценти в програмата на форума бяха свързани с приложението на разпоредбите на Регламент 2020/1784 за връчване на документи. Обсъдени бяха взаимодействието на ЕССИ с европейските институции, както и проектите в развитие, които се управляват от европейската ни организация в Брюксел, а именно: FAB III, FILIT enforcement project, BESP project, GDPR project и проект за европейски атлас на съдебното изпълнение. За да се отговори на предизвикателствата в европейски и световен мащаб поради кризата КОВИД 19, все по-актуална става и темата за изграждане на онлайн платформа на ЕССИ за обучия и провеждането им под формата на уебинари с множество участници от всички държави – членки.

XXIV МЕЖДУНАРОДЕН КОНГРЕС НА СЪДЕБНИТЕ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

В Дубай от 22 до 26 ноември 2021 г. се проведе 24-ия конгрес на Международния съюз на съдебните изпълнители. Темата на конгреса тази година беше „Кибер правосъдие – нови възможности за съдебните изпълнители“. Събитието бе отлагано неколkokратно през цялата 2020 г. и до самия край на 2021г., поради невъзможността за провеждането му



заради пандемията. По тези обективни причини, програмата на конгреса беше структурирана така, че да обхване както задължителните процедури по устава на МССИ, така и изнасянето на важни презентации за основните тенденции в съдебното изпълнение в световен мащаб. Проведени бяха общи събрания на ЕССИ и МССИ, и процедури по ратифициране на нови държави – членки на МССИ. Преди провеждането на този конгрес на МССИ пълноправните държави – членки бяха 93. С

новоприетите държави, официално членовете на международната организация станеха 100.

Конгресът прие изменения в Устава на МССИ. Проектът за изменения на Устава беше валидиран по време на Постоянния съвет, който се проведе онлайн през м. ноември 2020 г. Конгресът само ратифицира тези изменения, за да им даде съответните правни последици. Двете основни изменения касаят правилата за приемане на държави – членки в МССИ и относно лишаване от права на държавите, които не заплащат членския си внос.



Проведоха се и избори за ново ръководство на Международния съюз и ново ръководство на Европейския съюз на съдебните изпълнители. Г-н Марк Шмитц бе преизбран с огромно мнозинство за президент и на двете организации за следващ тригодишен мандат.



В обобщение, изводите от работата на XXIV-я конгрес на МССИ могат да бъдат представени в следните няколко основни акцента:

си сътрудничат, като улесняват развитието на глобален достъп до информация за цифрови активи;

- ✓ Съдебният изпълнител трябва да остане в центъра на изпълнителния процес, независимо от дигитализацията на процесите в световен мащаб;
- ✓ Съдебният изпълнител трябва да запази основно човешката си роля в изпълнителния процес;
- ✓ Обучението е есенциално за качеството на съдебното изпълнение.



Работата на конгреса бе публикувана в двуезично издание (английски/френски език), което беше сканирано от Председателя на КЧСИ и предоставяно на членовете на Камарата при проявен интерес от тяхна страна.

3.6. Услуги, предоставяни на членовете на Камарата

През 2021 г. Камарата на частните съдебни изпълнители продължи да поддържа и развива комплекса от електронни и други услуги, които предлага на своите членове.

3.6.1. Развитие на електронната среда и технологии

Основен приоритет в дейността на КЧСИ от самото ѝ създаване е електронният достъп до информацията за длъжниците, както и извършване на изпълнителни действия по електронен път. Със собствени сили и средства създадохме и непрекъснато развиваме Регистъра на длъжниците (Интеграционна платформа за изпълнителните дела ИПИД) и Регистъра на публичните продажби, които значително подобриха прозрачността и информираността в обществото. Регистърът на длъжниците (ИПИД) е незаменим инструмент в икономическия живот на страната. Огромен брой граждани, финансови и публични институции, съдилища, разследващи органи и прокуратури получават достоверна и легитимна информация за образувани висящи изпълнителни дела срещу юридически и физически лица. Регистърът на публичните продажби улеснява бизнеса и гражданите при търсенето и реализирането на сделки за покупка на имущество. Сайтът за продажбите има милиони посещения от потребители в страната и чужбина.

Като потвърждение за нашата воля и подкрепа за инициативата на правителството на Република България за въвеждане на електронно правосъдие, Камарата на ЧСИ провежда непрекъснати срещи и разговори с организации и колеги от международната общност, в чиито държави тези електронни системи действат успешно.

През май 2021 г. за пореден път Камарата изпрати предложения за подобряване на напредъка на електронизацията в изпълнителния процес в писмо до ръководството на Министерство на правосъдието. Нашите предложения са съобразени с процесите по цялостната дигитализация в правосъдната система, а мотивите ни, с оглед и на пандемията, са свързани със спестяване на разходи и време. В писмото отново поставихме въпроса за въвеждане на електронните търгове и електронни запори. Поискахме стартиране на дигитално получаване на удостоверение за тежести и възбрани, промени в ГПК за създаване на максимално широки възможности за уведомяване на лица и връчване на книжа по електронен път. Изразихме недоволството си отхвърлянето на предложенията на КЧСИ и Нотариалната камара от страна на работната група за нормативни промени в имотния и кадастралния регистър, с които искахме предоставянето на електронен достъп актовете на Агенцията по

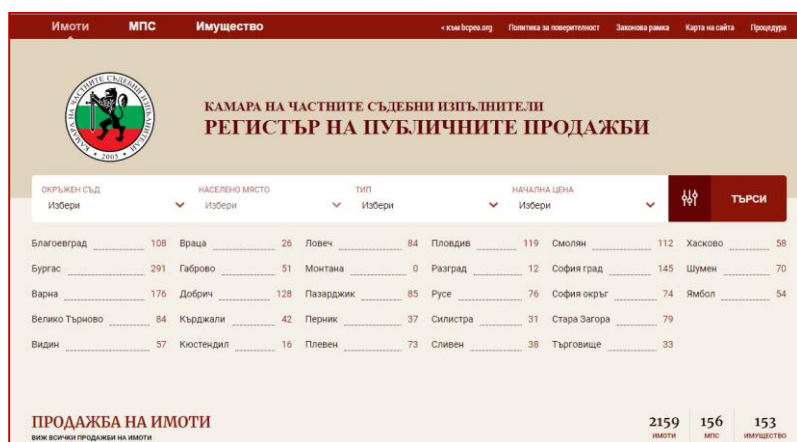
вписванията. Не пропуснахме да посочим, че не са оправдани очакванията ни от системата за електронен обмен на информация RegiX, администрирана от Държавната агенция за електронно управление най-вече заради достъпа до регистрите. В тази връзка поискахме от министъра на правосъдието съдействие за ускоряване на процеса по включването на всички ЧСИ, включване на всички предвидени от нея регистри, незабавно интегриране на КАТ и Агенция по вписванията в електронната среда. Посочихме като важно и получаването на незабавен и отдалечен достъп на ЧСИ до актовете на Агенцията по вписванията.

Инициативата на Камарата невинатаги среща отклик и ангажираност от страна на изпълнителната и законодателна власт в Република България в лицето на Министерство на правосъдието и Комисията по правни въпроси в Народното събрание. Съветът на КЧСИ води дългогодишна кампания за безплатен електронен достъп до данни за длъжника в множество свои становища, работни срещи и предложения, като се мотивира с публичния характер на функциите, изпълнявани от ЧСИ. Резултатът от тези дългогодишни усилия се прояви едва през 2021 г. с измененията на ГПК чл. 431, ал.4, в който беше добавено „когато информацията е получена по реда на Закона за ел. управление“. **Така от 2021 г. регистрираните в ЕПЗЕУ съдебни изпълнители могат да получават безплатна електронна информация от съответните регистри, поддържани от портала.**

Камарата отделя значителен човешки и финансов ресурс, за да автоматизира процесите, работата и информационния си ресурс, включително и по отношение на статистиката, дисциплинарната и съдебната практика, дейността не само на администрацията и органите, но и на всеки отделен член на гилдията. В Камарата функционира и се използва централизирана информационна система (ЦИС) за интегрирана обработка на статистическата информация от 6-месечните и годишните отчети на ЧСИ. Системата се администрира от министерство на правосъдието, като е създадена функционална възможност за пренос на данните към сървър на КЧСИ. През 2020 г. беше изработена и влезе нова версия на ЦИС – в съответствие с измененията в Наредба № 3 от 2006 г. за отчетите на частните съдебни изпълнители (Загл. изм. – ДВ, бр. 51 от 2019 г., в сила от 28.06.2020 г.). Новата система има някои пропуски и несъответствия, които се дължат на смяната на изпълнителите на проекта в МП. През 2022 г. ни предстоят срещи и разговори на екипите от КЧСИ и министерството за отстраняване на тези проблеми, защото електронната система за статистика на дейността на ЧСИ облекчава неимоверно работата в нашата организация. За ЧСИ и за администрацията на Камарата отпада изцяло необходимостта от изготвяне, изпращане и съответно ръчно обработване на отчетите на ЧСИ на хартиен носител.

Вече пета година администрацията на Камарата успешно използва единна електронна деловодна система. Огромният по обем архив от документи на КЧСИ е дигитализиран и пренесен като база данни в системата, която база се имплементира и надгражда успешно в ежедневната ни административна дейност.

3.6.1.1. Регистър на публичните продажби (РПП)



Стартът на първия интернет сайт „Регистър на публичните продажби“ беше през лятото на 2009 г. В края на 2011 г. бе внедрен успешен нов уеб базиран регистър, отговарящ на нарасналите изисквания на потребителите частни съдебни изпълнители и ползващите го външни

клиенти. Важен успех за КЧСИ, гарантирал успешното му развитие, беше постигнат в края на 2012 г. и началото на 2013 г. С решение на ВСС, по повод изменението на чл. 487, ал. 2 ГПК, Централният регистър на публичните продажби се утвърди като основна и задължителна за водене електронна база данни на провежданите по реда на ГПК продажби от частните съдебни изпълнители в страната. След създаването му Камарата провежда постоянен мониторинг за работата на РПП през годините. В светлината на новите промени в ГПК за нас беше налице необходимостта от подмяната на действащата платформа за публични продажби на ЧСИ с нова – по-осъвременена и значително обогатена откъм функционалности. Такава влезе в експлоатация през 2020 г., разработена от „Информационно обслужване“ АД.

За изминалата 2021 г. страницата на РПП е посетена от **741 153** потребители, които са осъществили **3 483 512** сесии и са разгледали общо **32 414 711** страници. Средната продължителност на сесия е била **06:50** минути, за което време са разглеждали **9,31** страници. Преобладават посетителите от България, но има също така от Германия, Обединеното кралство, Съединените щати, Нидерландия и др. Около 2/3 от всички потребители достъпват сайта от мобилни устройства.

През 2021 г. в Регистъра на публичните продажби на Камарата на частните съдебни изпълнители са публикувани **22 199** броя обяви за продажби на имущество /за сравнение **29 302** за 2020 г., **41 026** за 2019 г./. От тях: за недвижими имоти **20 104** броя обяви /за сравнение 25 273 за 2020 г., 36 190 бр. за 2019 г./; за МПС – **1431** броя обяви/за сравнение 2002 за 2020 г., 2 099 бр. за 2019 г./ и на движими вещи – **664** броя обяви /за сравнение 2027 за 2020 г., 2 737 бр. за 2019 г./. Тук правим следното важно уточнение – броят на публикуваните обявления не означава реално извършени продажби, нито пък че толкова имота са предмет на изпълнение, в много случаи се провеждат по няколко продани на едни и същи имоти, поради липса на наддавачи.

Обявените продажби на недвижими имоти за 2021 година по окръжни съдилища са разпределени както следва:

Софийски градски	Софийски окръжен	Благоевград	Бургас	Варна	Велико Търново	Видин
1400	781	992	2704	1709	879	551

Браца	Габрово	Добрич	Кюстендил	Кърджали	Ловеч	Монтана
305	482	1054	224	298	700	675
Пазарджик	Перник	Плевен	Пловдив	Разград	Русе	Силистра
1007	142	548	1075	262	615	282
Сливен	Смолян	Стара Загора	Търговище	Хасково	Шумен	Ямбол
342	534	582	203	911	606	241

Намалението на обявите за продажба на недвижими имоти се дължи преди всичко на извънредната здравна обстановка през изминалата пандемична 2021 г.

3.6.1.2. Централен регистър на длъжниците ЦРД (Интеграционна платформа на изпълнителните дела ИПИД)

Интеграционната платформа на изпълнителните дела е създадена като централизирана база данни още през 2011 г. – Централен регистър на длъжниците (ЦРД). Първоначалната система беше в експлоатация от началото на 2011 г. до септември 2014 г. Изцяло нов софтуер на ЦРД заработи към м. октомври 2014 г. Същият функционира и към днешна дата. През 2017 г. се извършиха някои доработки в действащия софтуер, но те само показаха, че и при този регистър е налице необходимост от неговото пълно обновяване и превръщането му в широкомащабна електронна платформа с много повече функционалности от сега съществуващите. Такова предстои в близко бъдеще.

Към момента на съставяне на настоящия отчет по данни от ИПИД висящите дела в страната са 1 287 136 бр., а общо прекратените и свършени дела са 1 234 870 бр.

Платформата е в постоянна ежедневна експлоатация от потребителите – частните съдебни изпълнители, фирми, граждани и корпоративни клиенти. Корпоративни клиенти на ЦРД са основно кредитни и финансови институции, застрахователни и лизингови дружества, търговски фирми. Информацията се ползва с широка популярност и е от голяма полза за тях, тъй като те могат да проверят предварително статуса на лицата, кандидатстващи за кредит, при сключване на договори, предварителна проверка на търговските партньори. През 2021 г. са издадени общо 29 425 бр. справки от ЦРД, от които 10 292 бр. от различни фирми и граждани и 19 133 бр. – от корпоративните ни клиенти /За сравнение: 2020 г. – 25 146 бр. справки; 2019 г. – 42 005 бр. справки; 2018 г. – общо 61 405 бр. издадени справки/. Отделно от това, институции като Полиция, Прокуратура и Съд редовно изискват от КЧСИ предоставяне на информация от ЦРД за висящи изпълнителни дела срещу лица – обект на разследвания по досъдебни производства или страни по съдебни граждански и търговски дела. Платформата се ползва с доверие сред институциите и покрива в достатъчна степен нуждите им от ползването на тази услуга.

В администрацията на КЧСИ работи един служител със съответното образование и квалификация на постоянен трудов договор, който е отговорен за прекия мониторинг и нетехническа поддръжка на ЦРД (ИПИД). Това намалява разходите ни за външни услуги и позволява да се подобри комуникацията на екипа на Камарата с членовете на гилдията и клиентите на платформата по въпроси и проблеми, свързани с регистъра. Наблюдението на функционалността на ИПИД от служителя на Камарата значително подобрява и облекчава ежедневната работа на системата.

За 2021 г. се констатира по-високо ниво на приходите от ЦРД (ИПИД) в сравнение със заложеното в годишния ни бюджет. Респективно, направените разходи за поддръжка на системата и обслужване на потребителите ѝ, се съпоставят в оптимален баланс с получените приходи.

3.6.1.3. Деловодна система на КЧСИ

В Камарата е внедрена и функционира успешно единна деловодна система. Чрез електронизацията на работните процеси се подпомага продуктивността и вътрешната организация на работа в администрацията на Камарата, оптимизират се и функциите на всички нейни органи. Дигитализацията на документооборота в нашата организация ни помага да управляваме ефективно съдържанието, както на хартиените, така и на електронните документи. С помощта на системата се автоматизират работните процеси, дефинират се и създават лесно задачите за служителите на Камарата и за нейните органи. Системата е създадена така, че да се интегрира успешно в съществуващата вече ИТ среда. С нея можем да получаваме оптимален обмен на информация и документи с трети системи, с облекчено администриране. Чрез създадения дигитален архив се улеснява достъпа до архивните документи, без да се застрашава тяхното физическо състояние. Деловодната система осигурява възможност за работа с електронните копия на дисциплинарните дела и преписките. Чрез Модула „Дисциплинарна и съдебна практика“, включващ решения на ДК, решения на окръжни съдилища и решения на ВКС, могат да се сортират и търсят документи по различни критерии – какви дисциплинарни наказания са налагани по дисциплинарни дела в зависимост от определено нарушение на дадена правна норма, на правила от Етичния кодекс или Устава на КЧСИ. По този начин се формира един своеобразен дисциплинарен архив, който би могъл да е от помощ на санкциониращите органи в дейността им по установяване на нарушения и постановяване на актовете им, респективно на частните съдебни изпълнители в дейността им. Чрез наличната в базата данни информация относно жалби, дисциплинарни производства, искове за вреди, застраховки и др. данни за всеки един частен съдебен изпълнител, системата дава възможност да се събират данни бързо по електронен път и да се систематизират; да се известява автоматично ЧСИ относно неизпълнение в срок на негови задължения и т.н.

3.6.1.4. Внедрена Система за защита на личните данни на Камарата и канторите на ЧСИ

В съответствие с изискванията на РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2016/679 от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни – в сила от 25.05.2018 г. – в КЧСИ е изработена и внедрена Система за защита на личните данни. Назначено е и Длъжностно лице по защита на данните (служителят е преминал сертифициран курс на обучение на ДЛЗД).

За всички членове на Камарата е изработен и предоставен идентичен модел на система и свързаните с нея процедури и документи за кантората на ЧСИ.

3.6.1.5. Електронни запори

Основен приоритет от самото начало на професията ни е максимумът от информацията за длъжниците и изпълнителните действия да се администрира по електронен път. Този приоритет обаче почти изцяло зависи от друг по-голям процес на електронизация, който трябва да се случи в държавните администрации и в частност на правосъдния сектор. Примерът с дългогодишната ни борба за въвеждане на електронни запори е достатъчно показателен как дори вече една регламентирана в закона „електронизация“ може да остане само добро пожелание.

Чл. 450а (Нов - ДВ, бр. 49 от 2012 г., в сила от 1.01.2013 г., изм., бр. 86 от 2017 г.) от Гражданскопроцесуалния кодекс още в края на 2017 г. регламентира електронните запори върху вземания по сметка в банка. За съжаление при ЧСИ тази опция все още не е работеща. Въпреки положените усилия и през изминалата 2021 година, завършихме и започваме поредна година без възможност за реално приложение на нормата на ГПК относно електронните запори. В момента законът не позволява не само налагането на запори по електронен път, но дори и комуникация между ЧСИ и банките във връзка с тях. Министерство на правосъдието следва да издаде наредба за електронните запори чрез специална среда за тях, уредена в ГПК, но това не се случва вече с години. Без въпросната наредба, въпросът с електронните запори не би могъл да бъде практически решен.

3.6.2. Обучение. ЕВРОПЕЙСКО УЧИЛИЩЕ ПО ПРИНУДИТЕЛНО ИЗПЪЛНЕНИЕ.

Европейското училище по принудително изпълнение (ЕУПИ) е създадено с решение на Съвета на Камарата на частните съдебни изпълнители от 14.10.2016 г. и е регистрирано като фондация за осъществяване на дейност в обществена полза с решение на Софийски градски съд от 17.11.2016 г. по фирмено дело № 734/2016 г.

Докладът обхваща дейността на фондацията за 2021 г., която се развива в следните направления:

1. Учебна дейност

Дейността на ЕУПИ беше засегната от пандемията от КОВИД-19. Уебинарът и други онлайн форми на обучение и професионално общуване се оказаха най-подходящи в тази обстановка.

През отчетния период ЕУПИ организира няколко мероприятия:

➤ Уебинар на тема "10-годишната давност по чл. 112 ЗЗД и отражението ѝ върху изпълнителния процес", в който взеха участие 64 ЧСИ и техни служители;

➤ Уебинар на тема „Усложнения от субективна страна при смърт на страна в изпълнителния процес“, в който взеха участие 49 ЧСИ и техни служители;

➤ Продължиха да се провеждат международните обучения на тема „Европейско право и правен английски език“ по проекта в партньорство с Академията за европейско право (ERA). Дейностите по проекта също бяха засегнати от пандемията от КОВИД-19. Обученията продължиха да се провеждат предимно онлайн, като интересът към тях беше слаб (2 участника и 3 неявили се при 10 запазени места), въпреки отмяната на таксата участие за обученията онлайн. Единствено последното обучение

за годината, в което взеха участие двама български участници, беше проведено присъствено през м. септември в Хелзинки, Финландия. Запазената програма и продължителност на обученията от 4 дни не е удачна за онлайн формат.

Необходимо е да се отбележат няколко въпроса, свързани с учебната дейност през 2020 г.

1) Политиката за намаляване и оптимизиране на таксите за участие в обученията за ЧСИ продължи да се прилага, така че обученията да станат по-достъпни за основната аудитория на училището. Този подход дава своето отражение и върху финансовите резултати. Същевременно не всички дейности на ЕУПИ през 2021 г. генерират приход.

2) Уебинарът се доказва като подходяща форма за провеждане на обучения и обмяна на професионален опит, особено ако сесиите са с по-кратка продължителност (до три часа). Удачна практика е въпросите към лекторите да се задават предварително, за да могат последните да подготвят отговорите и да ги включат в основното изложение. Това улеснява и протичането на дискусиата по време на уебинара. Добра практика също така е въпросите да се обобщават и разпращат на участниците предварително.

2. Проучване върху данъчно-правния режим на съдебните изпълнители в Европа

Със съдействието на Международния съюз на съдебните изпълнители и по възлагане от Камарата, ЕУПИ проведе онлайн проучване върху данъчно-правния режим на съдебните изпълнители в Европа. Изготвен беше онлайн въпросник, линк към който беше разпратен до всички Камари в европейските страни, където съдебните изпълнители са свободна професия. Първоначално се получиха 11 отговора от 10 страни (включително България), след разпращане на напомнително писмо от ЕУПИ постъпиха отговори от още три страни. Резултатите от проучването са приложени.

3. Международна дейност и проекти

Продължава изпълнението на проекта за обучение на Академията по европейско право (ERA) в областта на европейското право и правна терминология на английски език, по който ЕУПИ е партньор. Проектът приключва през 2022 г. с последния семинар през февруари във Виена, Австрия, в който ще вземат участие трима български представители.

4. Финансови резултати

Двата източника на финансиране на фондацията през отчетния период са таксите участие в организираните от нея обучения и субсидия от Камарата в размер на 5000 лева. Финансовият резултат от дейността на фондацията към 24.01.2022 г. е 5165.39 лева.

През 2021 г. бяха предприети серия мерки за минимизиране на постоянните разходи, най-вече тези за персонал.

5. Институционално развитие

През м. октомври 2021 г. изтече мандатът на Управителния съвет на ЕУПИ, който беше подновен от Съвета на Камарата за нов срок в същия състав.

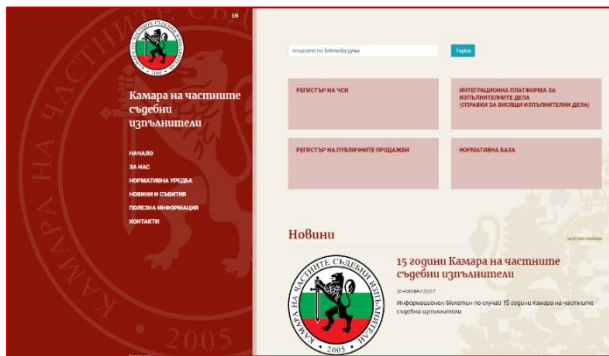
Създаден беше помощен орган на училището – Програмен съвет, включващ петима ЧСИ (по един от апелативен район), който да го подпомага при

подбора на теми и изготвяне плана за учебната дейност. Програмният съвет започна своята дейност.

3.6.3. Информационни и административни услуги

Всеки член на Камарата има отговорността за изграждане на имиджа на професията. Професионалната дейност и морала на всеки ЧСИ има пряко отражение върху дейността и авторитета на неговите колеги. ЧСИ има правото да изисква актуална информация и качествени услуги, но има и задължението да спазва правилата и политиките, приемани от ръководните органи на Камарата.

Анализът на резултатите от изминалата пандемична 2021 г. показва, че въпреки сложността на ситуацията с епидемичната обстановка и произтичащите от нея трудности за нормалната работа на канторите, членовете на Камарата са удовлетворени и благодарни от начините на комуникация с ръководството и администрацията на КЧСИ – ЧСИ имат надеждна обратна връзка с административния екип и Съвета на Камарата



и могат да получат съвет и подкрепа по въпроси и проблеми, касаещи ежедневната работа в канторите. Оценяват много високо коректното, адекватно и професионално обслужване, което получават през годината.

Още през 2020 година влезе в експлоатация изцяло нов сайт на Камарата на частните съдебни изпълнители, който замени стария, вече технически и морално

остарял. Изпълненият проект от „Информационно обслужване“ АД включва също нов регистър на публичните продажби, регистър на действащите ЧСИ и Web service интерфейс за интеграция с други информационни системи. Освен че е разработен по съвременна технология, на новия сайт информацията е по-добре онагледена, има ясни препратки към различните регистри, поддържани от Камарата, поддържа и мобилна версия.

В секцията «Съдебна практика» и най-вече в деловодната ни система публикуваме съдебни решения, постановени от съдилищата на Република България във връзка с принудителното изпълнение. След 16 години ефективна работа на частните съдебни изпълнители вече е натрупана солидна съдебна практика под формата на съдебни актове по съдебното изпълнение – за съжаление известна част от която е противоречива, а на моменти и неадекватна. Ние публикуваме тези решения, за да са в полза на страните в изпълнителния процес, както и с цел уеднаквяване на практиката на съдебните инстанции в цялата страна. Вече имаме събрана и обобщена съществуващата дисциплинарна и съдебна практика, като същата е предоставена за ползване от членовете на Камарата в действащата системата за деловодство и управление на процесите на КЧСИ.

Секция «Важни документи» в частта «Правни норми на ЕС» съдържа всички основни европейски директиви, регламенти, процедури и инструкции, касаещи трансграничното изпълнение на съдебни решения и задълженията на съдебните изпълнители в Република България, произтичащи от членството на страната ни в Европейската общност. Секция „Въпроси и отговори“ в интернет – страницата съдържа допълнителна информация за

граждани. Екипът на КЧСИ има практика почти незабавно да отговаря на запитвания на граждани, фирми и членове на Камарата по разнообразни въпроси, касаещи дейността на ЧСИ.

Още през 2018 г. беше въведена добра практика да се публикуват консултации на ЧСИ в правните сайтове и списания – Lex.bg, „Правен свят“ и „Общество и право“, както и научни публикации на членове на камарата. Тази дейност продължи и през отчетната 2021 година, тъй като се оказва, че материалите предизвикват голям интерес не само сред професионалистите. Прочитанията достигат до хиляди потребители на правните сайтове. Читателите изказват благодарност и посочват, че статиите са много полезни.

Поддържахме активни 24/24 часа в денонощието и двата национални регистъра – РПП и ИПИД (ЦРД). Много добри са оценките на ЧСИ, участвали в годишната анкета по отношение на тези услуги: **5.46** за сайта на КЧСИ; **5.65** за Регистъра на длъжниците и **5.57** за Регистъра на продажбите. (за сравнение с 2020 г. – 5.20 за сайта на Камарата; 5.30 за ЦРД и 5.25 за РПП). Качеството на материалите, изработвани от Камарата за 2021 г. са оценени с **5.26** /през 2020 г. тази оценка е била 5.25/.

С цел максимална информираност на своите членове за всички публикации в медиите, отразяващи дейността на частните съдебни изпълнители, и тази година Камарата поднови договора с Българска Телеграфна Агенция за услугата «Електронен пресклипинг» – проследяване на зададена тема в емисиите на БТА, онлайн и печатни издания в националните и регионалните медии. Посредством абонамента на Камарата за тази услуга, Камарата на ЧСИ получава на служебната си електронна поща възможно най-пълната информация от националните и регионални медии по темата «съдебно изпълнение». Важните публикации с ключово значение за дейността на ЧСИ се изпращат до всички членове на гилдията от служител „Протокол и връзки с обществеността“ в КЧСИ. Ръководството на Камарата счита, че в тази инициатива има смисъл и се надява да сме полезни на членовете с тази услуга и за в бъдеще.

През отчетния период Камарата продължи да извършва и стандартните административни услуги за своите членове – вписвания и заличавания от Регистъра на частните съдебни изпълнители, промени на обстоятелства по регистъра, администриране на ЦРД (ИПИД) и другите регистри, поддържани от КЧСИ, събиране, обобщаване и анализ на статистика и информация за дейността на ЧСИ, издаване на удостоверения, служебни бележки и други документи, издаване на служебни карти, калъфи и знаци, разпространение на изданията на КЧСИ, документооборот, администриране на жалби, цялостно администриране на дисциплинарния процес по дисциплинарните производства и подпомагане работата на ДК на КЧСИ, организиране на национални и регионални форуми, и много други. За да бъдат максимално информирани за вземаните от Съвета на КЧСИ решения по време на неговите заседания, както и за резултатите от изпълнението им, всички членовете на Камарата получават регулярно по е-мейл протоколите от заседанията в пълния им обем. Протоколите се изпращат от административния секретар на КЧСИ, след подписването им от всички членове на Съвета – средно месец след провеждане на съответното заседание. Това обуславя известно забавяне в изпращането им, но за момента не е приет друг, по-ефективен механизъм за информиране на колегите. Важните решения на ръководството се свеждат незабавно до знанието на всички частни съдебни изпълнители по е-мейл.

Не на последно място трябва да отбележим и стремежът ни да повишаваме качеството и количеството на услугите, предоставяни от Камарата на своите членове, включително и чрез адекватна материална база. С удовлетворение следва да отбележим, че в края на 2021 г. най-сетне бе реализиран дълго планирания и очакван основен ремонт на помещенията в администрацията на КЧСИ, която се намира в сградата на Съюза на юристите в България. Понастоящем служителите ни вече се трудят в обновена, чиста и по-приятна работна среда!

3.6.4. Услуги в процес на развитие

Електронизацията на процедурите по съдебно изпълнение винаги е била първостепенен приоритет. Това е и направлението в дейността ни, което болшинството от частните съдебни изпълнители в България желаят да получи осезаем напредък.

Въвеждането на електронни действия по изпълнението като запори, възбрани и търгове ще е от ключово значение за прогреса на професията в идващите години. Стремежът ни е към пълна дигитализация на процесите и услугите в съдебното изпълнение. Ето защо ще вложим максимално усилия и потенциал, за да продължим с тези проекти и през 2022 г., въпреки трудностите и спънките, съпътващи реализирането на им. За съжаление всички те са свързани с тясното сътрудничество и взаимодействие с държавните органи и институции, поради което прогресът се случва помудно, отколкото на нас би ни се искало. Надяваме се през 2022 г. нарочно създадената работна група в МП да подготви и приеме „Наредбата за организацията, правилата и дейността на единната онлайн платформа за електронни публични търгове“. Инициативата за въвеждане на системата за електронни запори е изцяло в ръцете на изпълнителната и законодателната власт. Дейността е законодателно регламентирана, но и тук е необходимо изготвянето от МП на наредба за електронните запори. Министерството на правосъдието ще изгради и поддържа национален регистър на запорите. Така с новата информационна система ще има точна информация за движимите вещи с регистрационен режим, върху които са наложени запори по изпълнителните дела, централизирана в единна база данни. Това се предложи с промени в Гражданския процесуален кодекс (ГПК), публикувани за обсъждане на портала за обществени консултации. Становища по текстовете можеха да се подават до 29 декември 2021 г. В момента нормативно задължение за поддържане на такива регистри нямат нито държавните, нито частните съдебни изпълнители.

Условията и редът за воденето, съхраняването и достъпа до информационната система ще се определят с поправки в наредбата за организацията, правилата и дейността на онлайн платформата за електронни публични търгове, предвижда вносителят на поправките – Министерството на правосъдието. Промените в наредбата трябва да са готови 6 месеца след влизането на законопроекта в сила.

В тази връзка отпада заложеният 12- до 18-месечен срок за написването на наредбата след приемането на текстовете за тази електронна система, който и без това не беше спазен от властта (електронните публични търгове влязоха в ГПК през 2017 г.).

Този подход ще позволи общ единен стандарт при изграждането на двете функционалности и автоматизирано движение на данни от регистъра на запорите на движими вещи към модула за продажбите и обратно. Достъп до системата ще имат участниците в изпълнителните производства, както и лица с правен интерес, при спазване на изискванията по Закона за електронното управление. Достъпът до информационната система на

държавната и местната администрация и на лицата, осъществяващи публични функции, ще е безплатен.

Към момента в българското законодателство съществува нормативна празнота по отношение на възможността за информиране на заинтересованите страни преди извършване на покупко-продажба на движими вещи (пътно-транспортни средства, селскостопанска техника, пътностроителна техника и др.) относно наложени запори върху тях от правоимащи органи.

В мотивите на МП се посочва още, че мярката ще осигури такава степен на публичност на информацията в регистъра, която ще гарантира информиране на заинтересованите лица относно тежестите и ограниченията върху движимите вещи, предмет на регулация, ще се повиши сигурността при прехвърлителните сделки и ще се оптимизира принудителното изпълнение върху посочените движими вещи.

Довеждането на проекта до успешен край ще докаже волята на държавата за въвеждането на модерен европейски подход в съдебно – изпълнителните процедури, който ще доведе до намаляване около 30 пъти на таксите за гражданите и бизнеса.

В сферата на информационните технологии софтуерите и информационните платформи остаряват бързо и се нуждаят от извършването на технически промени в крак с времето, в което живеем. Ето защо, в близко бъдеще предстои да обновим сега съществуващия Централен регистър на длъжниците, като го превърнем в съвременна Информационна платформа на изпълнителните дела (ИПИД) – многофункционална, лесна за използване от заинтересованите страни и облекчена в административно-техническа част по поддръжката ѝ от страна на Камарата.

В рамките на гилдията от известно време вече тече активен дебат относно създаването и поддържането от Камарата на единен деловоден софтуер за работата в канторите на ЧСИ. Резултатите от този дебат получиха своето логично развитие чрез приемане на решение от Общото събрание на КЧСИ през миналата 2021 г., а именно: КЧСИ да изгради собствена деловодна програма за нуждите на канторите на частните съдебни изпълнители, която да се предоставя на членовете на Камарата при преференциални финансови условия. Съветът на КЧСИ вече извърши проучвателни дейности относно възможностите всички действащи и ползвани деловодни програми досега да се обединят в единна и унифицирана система, като намеренията на ръководството ни са Камарата да направи тази немалка инвестиция за своите членове, като в същото време я предоставя за ползване от всички желаещи ЧСИ срещу възможно най-ниски такси.

Създадената възможност за реализиране на вътрешни електронни административни услуги е предпоставка за постигане на една от основните цели на електронното управление – комплексно административно обслужване на гражданите и бизнеса. Ще продължим да работим усилено в сътрудничество с ДАЕУ и ВСС за осигуряването на надежден и пълноценен достъп за ползване от ЧСИ на електронната среда за междурегистров обмен (RegiX), на Системата за сигурно електронно връчване (ССЕВ) и портала за електронно правосъдие.

Възлагането на максимално широк кръг от публични вземания за събиране от ЧСИ трябва да бъде водещ фактор в усилията на ръководство на КЧСИ и през 2022 година. Ще продължим да работим отговорно за събиране на публичните вземания на държавата и общините, за оптимизиране на контрола за спазване на закона и Етичния кодекс, включително и по

отношение на нелоялната конкуренция и засилена работа с институциите и медиите. Ще надградим проактивната си медийна политика и усилията за утвърждаване на адекватен обществен образ на ЧСИ. Възлагането на ЧСИ на нови правомощия (доброволно изпълнение, установяване на факти, доброволни продажби), в съответствие с най-добрите европейски практики, също продължава да бъде неизменна част от фокуса от приоритети за дейност на ръководството на Камарата. Тук следва да добавим и продължаването на дебата на КЧСИ с представителите на законодателна и изпълнителна власт относно промяната в данъчния режим на ЧСИ чрез увеличаване процента на нормативно признати разходи и право на избор по отношение ЗДДФЛ и ЗКПО.

През своя мандат новото ръководство на Камарата е поело ангажимент да насочи усилията си към извършване на анализ и изготвяне на комплексно предложение за отстраняване на пропуските и несъвършенствата в ТТРЗЧСИ.

Ще продължим с политиката на Съвета на КЧСИ за ефективен контрол върху дейността на частните съдебни изпълнители и неговото усъвършенстване, което считаме, че трябва да включва:

- Използване на електронни средства за мониторинг и контрол, включително и за провеждане на дисциплинарни заседания. Вече имаме изградена добра практика в тази посока и следва само да я надградим с още по – ефективни инструменти за електронно провеждане на проверките. Това ще спести разходи и време на всички колеги от проверяващите органи на КЧСИ.

- Приемане на критерии за оценка на риска, съответно надзор и проверка на канторите съобразно тях;

- Тясно взаимодействие с Инспектората на Министерство на правосъдието, с оглед ефективност на контрола и уеднаквяване на нормите при търсене на дисциплинарна отговорност.

През 2022 г. следва да се активизира и обогати учебната дейност на ЕУПИ под формата на обучителни програми и семинари. Като част от тези усилия очакваме разрастване на изключително желаната от членовете на Камарата (а и неизбежно наложената от пандемията) дистанционна форма на обучение (вебинари), чрез която системата за повишаване на професионалната квалификация на ЧСИ и техните служители минава на един качествено нов етап – модерен, съвремен и европейски подход. ЕУПИ следва да се утвърди като незаменим и лесно достъпен помощник на всеки работещ служител в канторите на ЧСИ.

Д О К Л А Д
за
дейността на Дисциплинарната комисия
на Камарата на частните съдебни изпълнители за 2021 година



УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

Представяме Ви доклад за дейността на Дисциплинарната комисия към Камарата на частните съдебни изпълнители, за 2021г.

На вниманието Ви първо ще бъдат представени данните за постъпилите жалби в администрацията на Камарата на частните съдебни изпълнители, а след това и доклад за дейността на Дисциплинарната комисия и дисциплинарните производства.

I. Статистика „Жалби“.

През 2021г. в Камарата на ЧСИ постъпилите жалби са 411. През предходната 2020г. броят им е бил 348, през 2019г. броят им е бил 548, през 2018г. – 530, през 2017г. – 654. Представяме и количествено разпределение на постъпилите жалби през последните пет години.



В сравнение с предходните четири години, постъпилите жалби през 2021г. са в следното процентно изражение:

- спрямо 2017г. – спад с 37%;
- спрямо 2018г. – спад с 22%;
- спрямо 2019г. – спад с 25%;
- спрямо 2020г. – увеличение с 18%.

От постъпилите през 2021г. 411 жалби, **315** са неоснователни (**77%**), по **38** са отправени препоръки (**9%**), без разглеждане са оставени **16** (**4%**), по **3** от тях е взето решение за образуване на дисциплинарно производство (**1%**), по **39** предстои разглеждане през 2022г. (**9%**) г.

През изминалата година са отчетени **шест** оттеглени жалби. Съгласно Решение на Съвета на Камарата на ЧСИ от 02.10.2015г. всички постъпили сигнали/жалби за неправомерни действия на ЧСИ се разглеждат по процедурата на Камарата за администриране на жалби, независимо дали са оттеглени. Всички тези оттеглени три жалби, са неоснователни.

В сравнение с предходните 2019г. и 2020г., анализът показва, че се наблюдава запазване в тенденцията на неоснователните жалби.

	2019г.	2020г.	2021г.
Неоснователни	75.00%	71.55%	76.64%
Препоръки	8.94%	7.47%	9.25%
Образувани ДП	1.28%	0.57%	0.73%
Без разглеждане	4.01%	5.75%	3.90%
За предстоящо разглеждане	10.77%	14.66%	9.48%
	100%	100%	100%

Статистиката сочи, че средно са постъпвали по 34 жалби на месец, близо 8 на седмица и почти по три жалби на всеки два работни дни! През изминалата година най-много жалби са постъпили през месец март – 50, а най-малко през месец май – 21.

Интересно е да се отбележи, че срещу над 28% от действащите през 2021г. частни съдебни изпълнители няма постъпили жалби в Камарата срещу техни действия. Над 27% от действащите през 2021г. частни съдебни изпълнители са имали по една жалба през дейността си през изминалата година. Малко над 31% са имали под пет жалби; малко над 11% са имали между пет и девет жалби, а малко над 3% са имали над 10 жалби.

По райони на действие, данните са следните: традиционно най-много жалби има постъпили срещу ЧСИ от най-големия район (СГС) – 43.80% от постъпилите жалби през 2021г.; следват ОС Пловдив – 7.06%; ОС Варна – 6.81%. През изминалата 2021г. има два района на действие без постъпила жалба, а за шест района са постъпили под 5 жалби за целия район.

Следва да бъде дадена и кратка справка за дейността на Комисията по правни въпроси, в частта по разглеждане и произнасяне на постъпили жалби в Камарата на ЧСИ. През 2021г., на членовете от Комисията бяха разпределени за разглеждане над 400 жалби.

II. Статистика за дейността на Дисциплинарната комисия за 2021г.

От 2006г. до края на 2021г., Дисциплинарната комисия към Камарата на ЧСИ е образувала общо **481** дисциплинарни производства срещу частни съдебни изпълнители. Представяме образуваните дисциплинарни производства за периода 2018г. – 2021г. Данните са както следва:

2018г. – 24 ДД – дванадесет от Съвета на Камарата, **девет** само по искане на министъра на правосъдието и **три** по искане и на двата органа.

2019г. – **54 ДД** – **петнадесет** от Съвета на Камарата, **тридесет и шест** само по искане на министъра на правосъдието и **три** по искане и на двата органа.

2020г. – **21 ДД** – **четири** от Съвета на Камарата, **шестнадесет** по искане на министъра на правосъдието и **едно** по искане и на двата органа.

2021г. – **24 ДД** – **две** от Съвета на Камарата и **двадесет и две** по искане на министъра на правосъдието.



Статистиката показва, че от всички образувани 481 дисциплинарни производства, по решение на Съвета на Камарата са образувани 175 производства (над 36%), по искане на министъра на правосъдието – 271 (над 56%) и 34 са образувани по искане и от двата органа (малко над 7%).

До настоящия момент Дисциплинарната комисия се е произнесла общо с **462 решения**. За последните пет години статистиката е следната:

- 2017г. – постановени **петдесет и седем** решения.
- 2018г. – постановени **двадесет** решения.
- 2019г. – постановени **тридесет и осем** решения.
- 2020г. – постановени **двадесет и седем** решения.
- 2021г. – постановени **двадесет и осем** решения.

През изминалата 2021г., ВКС се е произнесъл с 23 решения, като резултатите са както следва:

- оставя в сила – 10;
- отменя – 11;
- изменя – 1;
- оставя жалбата без разглеждане – 1;

Съветът на Камарата на ЧСИ на свои заседания, проведени през 2021г. е взел **три** решения за образуване на дисциплинарни производства – по жалби постъпили през 2020г. и по жалби постъпили през 2021г.

През 2021г. от министъра на правосъдието са постъпили общо **25** искания за образуване на дисциплинарни производства, като по **19** от тях са образувани дисциплинарни производства през 2021г. и по **шест** искания предстои образуване на дисциплинарно производство през 2022г.

По образуваните само през отчетната 2021г. **24** дисциплинарни производства, Дисциплинарната комисия е постановила 8 решения, което представлява над 33% от образуваните дисциплинарни производства през 2021г. От постановените 8 решения, само едно е влязло в сила.

По останалите **16** производства: **единадесет** от тях са обявени за решаване от дисциплинарните състави и по **пет** предстои разглеждане през 2022г.

През изминалата 2021г., Дисциплинарната комисия е наложила най-малко дисциплинарни наказания „глоба“ – само три, като наложените глоби са под средния размер. По три дисциплинарни производства е наложено дисциплинарно наказание „порицание“. През отчетната 2021г. се запазва наложилата се тенденция да се налага повече от едно по вид и размер дисциплинарно наказание, като са постановени пет такива решения. Едно искане е оставено без уважение. По **петнадесет** от постановените решения през 2021г., исканията са отхвърлени – три на Съвета на Камарата и дванадесет на министъра на правосъдието. От тези 15 отхвърлени искания, две не са обжалвани пред ВКС, а по останалите 13: шест са в процедура по обжалване, четири са обявени за решаване от ВКС, две са потвърдени от ВКС и едно е отменено от ВКС (наложено е дисциплинарно наказание глоба, в размер на 10 000.00лв.).

Влезлите в сила решения през 2021г. са 31, като резултатът от тях е както следва:

1. Порицание: 4.
2. Глоби – 12, в т.ч.:
 - до 1 000.00лв. – 1;
 - над 1 000лв. – под 5 000.00лв. – 9;
 - над 5 000.00лв. – 2;
3. Лишаване от правоспособност – 2:
4. Комбинирано наказание – 4.
5. Отхвърлени искания за ДП – 7.
6. Отменено наложено дисциплинарно наказание – 2.

Дисциплинарна комисия през 2021г. е провела 30 заседания.

Постановените през **2021г. 28** решения са изписани в следните срокове, както следва:

– до **1 месец** – 9 решение или над 32% от постановените решения през 2021г.

– от **1 до 3 месеца** – 5, което е близо 18% от постановените решения през 2021г.

– от **3 до 6 месеца** – 8 или над 28% от постановените решения през 2021г.

– над **6 месеца до 1 година** – 2 или малко над 7% от постановените решения през 2021г.

- над **1 година** - 4 или малко над 14% от постановените решения през 2021г.

Анализът на дейността на Комисията през отчетния период показва, че всички искания за образуване на дисциплинарно производство, както от страна на Съвета на Камарата на ЧСИ, така и от страна на Министъра на правосъдието, са за извършени множество нарушения.

Тодор Луков,



Председател на
Дисциплинарната комисия
на Камара на частните съдебни изпълнители

ДОКЛАД

за дейността на Контролния съвет на Камарата на частните съдебни изпълнители за 2021 г.



УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

2021г. беше поредната трудна година за частните съдебни изпълнители в България. Тя обаче беше такава не само за нас, а и за всички български граждани. След безпрецедентните спадове в дейността ни, които регистрирахме през 2020 г., през изминалата година процесите можем да определим като «отлепване от дъното». Надяваме се през 2022г. да успеем да се върнем там където ни е мястото при една нормална икономическа, политическа и здравна обстановка.

За съжаление през изминалата година страната ни премина освен през поредните здравни кризи, предизвикани от световната пандемия, но и през тежки политически кризи. Проведоха се няколко избора за НС, а министрите на правосъдието постоянно се сменяха. В такава ситуация за Камарата на ЧСИ беше изключително трудно да постигне целите си относно подобряване не само на законодателната рамка, но и на цялостната дейност и статус на професията.

Въпреки това Съветът на КЧСИ положи всички необходими усилия в тази посока и успя да разреши два много важни въпроса. На първо място голям напредък и успех за Камарата беше приетото в последните дни на 44-то НС изменение в чл. 431, ал. 4 ГПК (ДВ, бр. 15 от 19.02.2021г.), с което се освободи от държавни и местни такси цялата информация в изпълнителния процес, получена по реда на ЗЕУ. Тази нормативна промяна поставя нещата на правилна принципна основа и има значение не само за настоящето, но и за бъдещето на съдебното изпълнение у нас, тъй като от една страна повишава неговата бързина и ефективност, но и намалява цената на изпълнението за вискателите и длъжниците. Освен това дългогодишните усилия на Камарата ЧСИ да имат достъп по електронен път до нотариалните актове, съхранявани в Агенция по вписванията най-накрая се увенчаха с успех, което значително подобри ефективността на изпълнението върху недвижими имоти.

В период на политическа криза и отсъствие на парламент усилията естествено се насочиха най-вече по въпроси, които могат да се решат на ниво изпълнителна власт. Проведоха се множество срещи с министри на правосъдието и техните заместници по въпросите за незабавното стартиране на електронните търгове, актуализацията на тарифата към ЗЧСИ с процента на инфлацията през последните 15 години и други. Въпреки разбирането и добрата воля, демонстрирана от страна на ръководствата на МП обаче резултат не беше постигнат.

В средата на 2021г. Камарата проведе и отчетно-изборно събрание. Избрано беше ново ръководство и състав на органите. Това обаче не доведе до сътресения и не се отрази на дейността на Камарата, тъй като Общото събрание предвидливо осигури нужната приемственост.

Контролният съвет на Камарата на частните съдебни изпълнители освен, че изпълняваше контролните си правомощия по чл. 64 от ЗЧСИ, се стремеше

и максимално да подпомага Съвета, предвид тежката външна обстановка. Председателят и някои членове на КС участваха в заседанията на Съвета на Камарата, както и в множество срещи и работни групи.

Контролният съвет смята, че **дейността на Съвета на Камарата през 2021 г. е законосъобразна, ефективна и в дух на приемственост**. Проведени са 14 заседания, като са взети общо 544 решения, от които 123 по институционални, стопански и текущи оперативни - организационни въпроси и 421 по постъпили жалби. Заседанията се провеждат редовно и при необходимия кворум, решенията се вземат при стриктно спазване на Устава и вътрешните правила на Камарата. На всяко заседание се информира за изпълнението на взетите предишни решения, като се следи за спазване на сроковете за тяхното изпълнение.

През този период **Камарата продължи да функционира като самостоятелна и финансово платежоспособна организация**. Общо приходите на Камарата за 2021 г. са 690 255.06 лева. Приходите от стопанска дейност са в размер на 285 048.65 лева, а от нестопанска дейност са 405 206.41 лева. През 2021 г. КЧСИ завършва финансово с нетен счетоводен положителен резултат в размер на 60 хил. лева, формиран в резултат на загуба от нестопанска дейност в размер на 6 хил. лева и счетоводен положителен резултат от стопанска дейност в размер на 68 хил. лева, които средства след плащане на данъци ще увеличат резерва на Камарата. Финансовият резултат за 2021 година е повече от задоволителен, предвид предвидения дефицит по приетия бюджет за 2021г.

Наложително е Камарата да повиши приходите си, като резерви в това отношение има по отношение на приходите от Регистъра на публичните продажби и този на заведените дела. Специално регистърът на продажбите има голям и то неизползван досега потенциал по отношение на приходната част и КС препоръчва на Съвета на Камарата да работи в тази посока. С оглед на значителния интерес към него като посещаемост той би могъл да носи приходи на Камарата както от реклама, така и чрез достъп до статистическа информация.

При анализа на извършените разходи **Контролният съвет констатира, че те са основателни и целесъобразни**, съгласно приетия и гласуван бюджет и съгласно решенията на Съвета на Камарата. Всички извършени разходи са в размер на ... лева, като основните разходи са за фонд работни заплати на административните служители на Камарата, издръжка на офиса на Камарата, консумативи, абонаменти по договори, поддръжка на сайтовете на КЧСИ, Общо събрание, командировки, и други.

Резервите за 2022г. са в размер на ... лв.

Счетоводната и финансовата документация се водят съгласно изискванията на националното счетоводство, което беше потвърдено и от извършената проверка на КЧСИ от страна на НАП.

Камарата на частните съдебни изпълнители е стабилна организация във финансово отношение и продължава да се развива във възходяща линия, което допринася тя да може да защитава по-добре правата и интересите на професията, на гражданите, на бизнеса и обществото.

ГЕОРГИ ДИЧЕВ,

Председател на Контролния съвет
на Камара на частните съдебни
изпълнители